

TERRA. Revista de Desarrollo Local

e-ISSN: 2386-9968

Número 7 (2020), 72-95

DOI 10.7203/terra.7.17533

IIDL – Instituto Interuniversitario de Desarrollo Local

# **El desarrollo rural a partir de la gobernanza territorial en tiempos del coronavirus (Ocón, La Rioja, España)**

**José Ángel Llorente-Adán**

Universidad de La Rioja (La Rioja, España)

[jose-angel.llorente@unirioja.es](mailto:jose-angel.llorente@unirioja.es)

<https://orcid.org/0000-0003-1193-2420>

**José Félix Ruíz-Tricio**

Ayuntamiento de Ocón (La Rioja, España)

[ayto@elvalledeocon.org](mailto:ayto@elvalledeocon.org)



Esta obra se distribuye con la licencia Creative Commons  
Reconocimiento-NoComercial-SinObraDerivada 4.0 Internacional

## SECCIÓN ARTÍCULOS

### **El desarrollo rural a partir de la gobernanza territorial en tiempos del coronavirus (Ocón, La Rioja, España)**

*Resumen:* Con una tendencia demográfica descendente y una pérdida de servicios y de ofertas de consumo durante la segunda mitad del s XX, los pueblos de Ocón (La Rioja) presentaban las mismas características que la mayor parte de zonas rurales del interior peninsular. Durante las dos últimas décadas, Ocón ha conseguido revertir esta situación, con un desarrollo local muy activo y dinámico, como se ha dejado ver en la diversificación de su economía, en la revitalización de sus núcleos de población a través de la ejecución de multitud de proyectos e infraestructuras y en una mayor oferta de servicios, que poco a poco van cubriendo las demandas de la población. Demográficamente, presenta un elevado índice de envejecimiento y ha conseguido estabilizarse. La actual situación de crisis sanitaria vivida por el coronavirus ha hecho plantearse los modos y formas de vida de la población en general y al parecer se comienza a valorar mejor la calidad de vida que ofrecen los pueblos. De cómo se afronte esta situación depende que pueblos pequeños como Ocón puedan salir fortalecidos con una serie de líneas estratégicas que permitan una mejor conexión a Internet y afianzar un progreso sostenible.

*Palabras clave:* Desarrollo local, ordenación territorial, reto demográfico, virus COVID-19, sostenibilidad.

### **Rural development from the territorial governance in times of the coronavirus (Ocón, La Rioja, Spain)**

*Abstract:* This paper studies the declining demographic tendency and a loss of services and consumption offers during the second half of the XX century, the villages of Ocón (La Rioja, Spain) presented the same characteristics as most of the rural areas of the interior of the peninsula. Over the past two decades, Ocón has managed to reverse this situation, with a very active and dynamic local development, as it can be seen in the diversification of its economy, in the revitalization of its population centers through the execution of a multitude of projects and infrastructures and in a greater offer of services, which little by little are meeting the population's demands. Demographically, it has a high aging index which has managed to stabilize. The current situation of health crisis caused by the coronavirus has made consider the ways of life of the population in general and it seems that a better appreciation of the quality of life offered by the villages is taking place. Depending on how this situation was dealt with, small towns like Ocón can emerge stronger if a series of strategy lines are carried out to consolidate a sustainable progress, solving the lack of the most urgent services such as the slow Internet connection, a key in the current development of society and teleworking.

*Key words:* Local development, land-use planning, demographic challenge, virus (COVID-19), sustainability.

Recibido: 04 de junio de 2020.

Devuelto para revisión: 09 de julio de 2020.

Aceptado: 22 de octubre de 2020.

#### *Referencia / Citation:*

Llorente-Adán, J. A., y Ruíz-Tricio, J. F. (2020). El desarrollo rural a partir de la gobernanza territorial en tiempos del coronavirus (Ocón, La Rioja, España). *TERRA. Revista de Desarrollo Local*, (7), 72-95. DOI 10.7203/terra.7.17533

## IDEAS CLAVE / HIGHLIGHTS / IDEES CLAU

1. Las áreas rurales en España son importantes porque suponen el 85 % del territorio.
2. La crisis del coronavirus supone al mundo rural una oportunidad frente al despoblamiento.
3. Con el coronavirus la demanda más inmediata de los pueblos es la mejora de Internet.
4. El progreso de los pueblos pasa por la mejora de las telecomunicaciones.
5. Un mejor servicio de Internet permitiría asentar población en los pueblos.

1. Rural areas in Spain are important because they represent 85 % of the territory.
2. The crisis of the coronavirus is an opportunity for the rural world to face the depopulation.
3. With the coronavirus, the most immediate demand from the people is to improve the use of Internet.
4. The progress of the villages depends on the improvement of telecommunications.
5. A better Internet service would allow the population to settle in the villages.

1. Les àrees rurals a Espanya són importants perquè suposen el 85 % del territori.
2. La crisi del coronavirus suposa al món rural una oportunitat enfront del despoblament.
3. Amb el coronavirus la demanda més immediata dels pobles és la millora d'Internet.
4. El progrés dels pobles passa per la millora de les telecomunicacions.
5. Un millor servei d'Internet permetria asentar població als pobles.

## 1. INTRODUCCIÓN

La importancia espacial de las áreas rurales en España es fundamental puesto que ocupan el 85 % del territorio nacional (MAGRAMA, 2012). Sin embargo, no han adquirido la importancia que se merecen, al no haber obtenido un papel activo en las tomas de decisiones a escala nacional. Este hecho explica, en parte, la pérdida de protagonismo de los espacios rurales dentro de las estrategias políticas y de desarrollo del país. Un protagonismo que se ha correlacionado con la pérdida demográfica de los entornos rurales, durante prácticamente todo el siglo XX y primeras décadas del actual. Un fenómeno que ha funcionado como una especie de círculo vicioso donde el poder de decisión de los pueblos se iba perdiendo conforme se mermaban sus servicios y su población. Por otro lado, pero, coetáneo en el tiempo, la sociedad española fue convirtiéndose en urbana con la concentración de la población en las ciudades, hasta alcanzar el 80 % en la actualidad (Goerlich y Cantarino, 2015). Una situación que, rápidamente, ha hecho olvidar que España, como otros países, ha sido un país eminentemente rural durante la mayor parte de su historia hasta mediados de la centuria pasada (Del Molino, 2016). Durante el último medio siglo la mayor parte de las inversiones presupuestarias se han destinado a las ciudades, relegando el espacio rural a un segundo plano (Espinosa et al., 2013). Lo que todavía acentuó más el éxodo rural y la consecuente pérdida progresiva y continuada de servicios, el abandono de la superficie agrícola, la degradación del paisaje, entre otras consecuencias.

De momento, la mayor parte de las iniciativas para el desarrollo local surgidas en las distintas comarcas rurales de nuestro país han partido de las administraciones locales. Estas han tenido que recurrir a gobiernos regionales u otros organismos para conseguir fondos públicos, entre ellos los provenientes de la Unión Europea (FEADER, LEADER, etc.) (European Commission, 2020). Y, de este modo, hacer frente a proyectos que suponen grandes partidas de dinero con las que de por sí no cuentan. De aquí, que, al menos, económicamente, el desarrollo rural dependa en gran medida de agentes externos. Lo que, realmente, tiene que surgir como algo intrínseco es el propio interés por promover un desarrollo rural cada vez con mayores tintes de sostenibilidad, como forma de preservar para el futuro la riqueza de sus territorios. De acuerdo con Farinós (2008; 2016), la gobernanza territorial adquiere un papel fundamental como instrumento para conseguir una gestión y ordenación territorial verdaderamente efectiva si se promueve una planificación integral y acorde a las demandas reales de la población rural. En este sentido es necesario el fomento de la cohesión territorial como medio de impulsar una ordenación del territorio que asiente las bases del desarrollo local en las áreas rurales y, de este modo, revertir o frenar la evolución de decadencia mantenida durante décadas. (ONU, 2019). Evidentemente, en todo este proceso la acción coordinada de las administraciones a distintas escalas (nacional, regional y local) resultará imprescindible.

La diversidad de comarcas rurales, cada una con sus características y peculiaridades que las definen, hace, precisamente, que no se pueda llevar a cabo una misma línea de actuación puesto que la realidad socioeconómica de cada espacio rural es compleja y diferente. En este sentido la gobernanza territorial está claramente justificada al promover la participación ciudadana, entre otros agentes, y, por lo tanto, descubrir las necesidades reales de cada territorio.

Poco a poco, durante las últimas décadas, determinadas comarcas rurales han ido despertando de su propio letargo. Los comienzos no suelen resultar fáciles, por lo que, muchas de las iniciativas desarrolladas en un primer momento, no tienen su repercusión

esperado a corto plazo, pero sí, a medio y largo plazo, cuando el conjunto de proyectos desarrollados mejora considerablemente los servicios y reactiva la vida de estos pueblos. Generalmente este proceso viene acompañado de una posterior iniciativa privada que comienza a ver atractivo e, incluso posibilidades de enriquecimiento es estos espacios geográficos. Para todo ello se deben aprovechar todas las circunstancias que se den, tanto endógenas como exógenas, que permitan fortalecerse y evolucionar (Alburquerque, 2007). Por ello es necesario que la revitalización de los pueblos sea diversificada e integradora (Carpio Martín, 2000; Cruz, 2011) para impulsar dinámicas socioeconómicas y demográficas que contribuyan al propio desarrollo local.

Durante el presente año la crisis sanitaria generada por la propagación del coronavirus (COVID-19) ha transformado muchos aspectos de la vida a escala global y local. Esto obliga a reflexionar sobre las líneas estratégicas a continuar en muchos ámbitos incluido el desarrollo local y la gobernanza territorial que se acaba de comentar.

Las medidas tomadas para afrontar la pandemia provocada por la COVID-19, como el confinamiento de la sociedad española, en sus casas durante semanas, han hecho replantearse muchas cuestiones. Así, se ha llegado a reconsiderar las formas de vida rural, al revertirse su apreciación y valorarse más la calidad de vida que los pequeños núcleos de población ofrecen. El momento actual puede ser aprovechado como una oportunidad para conocer las necesidades reales de la población rural y con su compromiso promover la gobernanza local que permita mejorar la oferta de servicios básicos y la implementación de estrategias que fomenten el cuidado medioambiental como forma de hacer los espacios rurales más competitivo y reducir así su aislamiento. Este progreso se debe enmarcar dentro del ansiado desarrollo sostenible promovido por la ONU a través de su Agenda 2030 (AECID, 2019; ONU, 2019).

## 2. OBJETIVOS Y JUSTIFICACIÓN

Entre los objetivos de este artículo está el dar a conocer las principales estrategias de desarrollo local seguidas en el municipio de Ocón durante los últimos veinte años, tras un profundo retroceso de su actividad socioeconómica fruto del éxodo rural sufrido durante la segunda mitad del s. XX. Otro de los objetivos es estudiar los posibles nuevos retos a los que se enfrenta el municipio en el presente más inmediato, justo en los tiempos de incertidumbre provocados por la propagación del coronavirus, a partir del fomento de la gobernanza territorial que reactive los pueblos y los haga dignos de acoger nuevos habitantes, por disponer de la mayor parte de las necesidades esenciales que la sociedad actual demanda.

El trabajo pretende presentar la situación actual de los pueblos del valle de Ocón, tras la realización de importantes proyectos ejecutados durante los últimos veinticinco años, a partir de la buena gobernanza llevada a cabo entre la administración local y los habitantes del valle. Lo que ha permitido implementar decisiones que han contribuido a mejorar la calidad de vida de los pueblos de Ocón. Con ello se demuestra cómo, tras mucho esfuerzo y eficientes políticas de gestión, se puede revertir la situación de abandono y despoblación del medio rural al que se vio sometido Ocón, durante la segunda mitad del s. XX, como sucedió en muchas otras comarcas del interior de España que se han visto afectadas por el mismo proceso (Muñoz, 2019). Al conjunto de provincias del interior de nuestro país en las que se produjo una marcada evolución de decrecimiento demográfico y de pérdida de servicios del mundo rural Del Molino (2016) lo denominó “España vacía”. A este

respecto se indica que no se está muy de acuerdo con dicho calificativo, en el que subyace cierta connotación negativa, y se considera más acertada la denominación “España vaciada” (Grijelmo, 2019).

A partir de este análisis de la situación municipal actual y de los resultados obtenidos del casi un centenar de cuestionarios cumplimentados se pretende conocer las necesidades más inmediatas de la población de Ocón surgidas o acentuadas desde el inicio de la crisis sanitaria generada por el coronavirus.

El impulso al desarrollo rural llevado a cabo en Ocón durante estas dos primeras décadas de la presente centuria ya fue considerado e incluido bajo el concepto de ‘buenas prácticas’ en lo que a desarrollo local se refiere (Llorente-Adán, 2018). Como se verá, aunque se han realizado un importante número de proyectos y de iniciativas de gestión, todavía hay demandas de la población, como se deduce de las respuestas recogidas en los cuestionarios, que contribuirían a hacer más competitivo el mundo rural, en este caso el valle riojano de Ocón.

El momento actual condicionado por las transformaciones de la crisis sanitaria puede servir para reflexionar y plantear qué líneas estratégicas son las mejores para conseguir realmente el reto demográfico de atraer población a áreas rurales como el valle oconense. Para ello, con el propósito de que la gobernanza sea lo más eficiente posible y permita continuar aumentando el bienestar de los habitantes de Ocón debe partir del conocimiento de las principales demandas y necesidades más inmediatas de los habitantes o personas vinculadas al municipio, como refleja las conclusiones extraídas de los cuestionarios realizados para la ocasión.

### 3. METODOLOGÍA

Este trabajo de investigación ha constado de trabajo de campo y de apoyo bibliográfico para su presentación. Por un lado, se ha llevado a cabo el habitual proceso de recopilación de información y estudio bibliográfico de los ámbitos científicos en los que se contextualiza como es el desarrollo rural sostenible y la gobernanza territorial.

Con el fin de cumplir con los objetivos marcados de analizar la realidad presente de Ocón, tras las actuaciones realizadas durante las dos primeras décadas del s. XXI, se han utilizado fuentes directas como las proporcionadas por la propia administración local. A partir de la figura del agente de desarrollo local, que es el responsable de impulsar los programas de desarrollo rural y de contribuir así al progreso de Ocón, se ha facilitado la labor de recopilación de fuentes directas como documentos técnicos de proyectos, informes de prospecciones arqueológicas, estudios socioeconómicos, publicaciones de carácter divulgativo y turístico o con mayor rigor científico como las obras de Espinosa (2002; 2011) o Espinosa et al. (2013). Las cuales fueron realizadas durante el periodo de tiempo estudiado, desde finales del s. XX a la actualidad.

Por otro lado, con el objetivo de conocer de primera mano la opinión y las necesidades de los habitantes de Ocón se realizó un cuestionario que fue realizado por 100 personas aproximadamente. La población que actuó como universo muestral fueron todas aquellas personas que tuviesen una vinculación directa con Ocón o fuesen habitantes de dicho municipio. En este sentido, teniendo en cuenta la población oconense, 301 habitantes (INE, 2020), el hecho de que el cuestionario lo realizasen 18 personas empadronadas supone tener la opinión del 6 % de la población total. Si, además, se tiene en cuenta que

50 de las personas que completaron el formulario son descendientes directos de personas que viven en Ocón, este porcentaje aumentaría hasta el 16,6 % lo que permite tener una representatividad aceptable y contar con un mayor nivel de confianza o rigor en las conclusiones extraídas.

Este cuestionario ha contribuido a fortalecer la gobernanza local de los pueblos de Ocón, puesto que, tras su realización, los resultados fueron proporcionados a la administración local para dar respuesta a las reivindicaciones de sus ciudadanos.

La herramienta utilizada para realizar este formulario fue la aplicación de Microsoft Office 365, Forms, que permite realizar cuestionarios de manera digital. Se alcanzaron las 112 respuestas superando con creces lo esperado en un primer momento. De ellas se descartaron nueve, aquellas que pudiesen estar hechas con un menor interés, sin implicación o sin reflexión y, por lo tanto, pudiesen resultar fraudulentas. Como, por ejemplo, las realizadas en un espacio de tiempo inferior a cuatro minutos. El tiempo medio estimado de respuesta ha sido de 12 minutos aproximadamente. La fecha de realización fue durante la semana del 17 al 22 de mayo de 2020.

La difusión del formulario consiguió reunir la opinión de las personas implicadas en Ocón sobre aspectos como: desarrollo local, su participación en la vida del pueblo, etc. Además, teniendo presente la situación del momento, cuando España seguía en pleno “Estado de alarma”, en concreto en su progresiva desescalada, se aprovechó la ocasión para conocer la visión de la población sobre las consecuencias inmediatas que podían derivarse del confinamiento.

#### **4. ÁREA DE ESTUDIO**

Ocón es un municipio de la Comunidad Autónoma de La Rioja, situado entre las comarcas de la Rioja Media y Baja, a unos 35 kilómetros de Logroño y Calahorra. Se recalca su proximidad a los principales núcleos de población riojanos puesto que pueden explicar algunas de las conclusiones que se extraigan posteriormente. Su localización geográfica son las estribaciones montañosas norte del Sistema Ibérico riojano, en concreto en Sierra La Hez, ya en contacto con la depresión del Ebro. Sus 60,8 km<sup>2</sup> de extensión distribuidos entre los 653 y los 1.348 m.s.n.m, le confieren una gran variedad de paisajes que explica su gran biodiversidad. De hecho, se incluye dentro de la Reserva de la Biosfera de los Valles del Leza, Jubera, Cidacos y Alhama declarada por la UNESCO en 2003 (Gobierno de La Rioja, 2016).

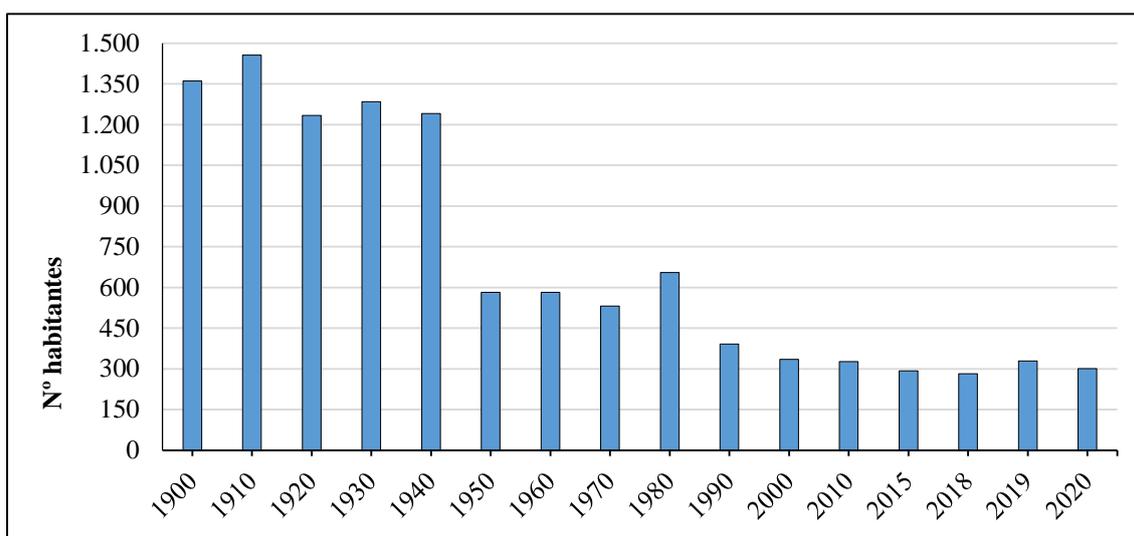
De su término municipal se distinguen dos partes bien diferenciadas: al norte, conforme se aproxima al centro del valle del Ebro, desciende la altitud, es donde se encuentran los núcleos de población y domina el paisaje agrícola; mientras que, al sur, la topografía es más abrupta, se alcanzan las mayores altitudes y dominan las masas forestales.

Como se ha indicado, el municipio de Ocón cuenta con 301 habitantes (INE, 2020) que se distribuyen entre los seis núcleos de población que lo componen: La Villa, Pipaona, Los Molinos, Las Ruedas, Santa Lucía y Aldealobos. Todos ellos con el sobrenombre de Ocón (Espinosa et al., 2013). Debe indicarse que hubo otros núcleos como Oteruelo que se despoblaron por completo en los setenta de la centuria pasada.

Sus peculiaridades demográficas son las mismas de la ‘España vaciada’, las propias de las comarcas rurales del interior peninsular con un gran despoblamiento o éxodo rural: un alto índice de envejecimiento, una elevada masculinización, falta de población joven y

bajo o nulo índice de natalidad (Del Molino, 2016). En concreto, Ocón posee una densidad demográfica muy baja, 4,8 hab/km<sup>2</sup>, semejante a la de otras regiones de la denominada “Celtiberia o Laponia del Mediterráneo”, según Burillo-Cuadrado et al. (2013). Y, por tanto, muy lejos de la densidad media nacional con 93 hab/km<sup>2</sup> (DATOSMACRO, 2020). Respecto a la tasa de masculinidad, Ocón cuenta con un 61 % de su población masculina frente al 39 % que son mujeres (INE, 2020).

**Figura 1. Evolución demográfica del municipio de Ocón (1900 – 2020)**



Fuente: elaboración propia (INE, 2020).

En la Figura 1 se aprecia la evolución demográfica del municipio riojano desde comienzos del s. XX a la actualidad. En 1900 Ocón contaba con 1.361 habitantes hasta que, una década después, alcanzó su máximo histórico con 1.456 personas. A partir de ahí el retroceso demográfico cayó hasta los 1.200 habitantes entre las décadas de los 20 y 40. Para producirse su mayor descenso a mediados de la centuria, cuando su población se contrajo hasta los 582 habitantes. La década de los 50 fue la de mayor decrecimiento, reflejando un comportamiento similar al de otras áreas rurales del país. Entre la década de los 50 y 80, la población permaneció más o menos estancada en torno a los 600 habitantes. Ya en la década de los años 90 la cifra se situó por debajo de los 400 habitantes, sin volverse a alcanzar.

Lógicamente, el éxodo rural tuvo sus consecuencias y produjo la merma de las actividades socioeconómicas al reducirse desde los servicios de consumo (comercios, bares o cantinas), los servicios sanitarios (colegios, médicos, farmacia) o educativos. Medioambientalmente, la caída demográfica derivó en un abandono de grandes extensiones de tierra dedicadas a ganadería y agricultura, con lo que supone de impacto.

La tendencia general de las dos décadas de la presente centuria se caracteriza por el estancamiento de la población. Un hecho que permite extraer una conclusión un tanto alentadora, parece darse un cierto reemplazo generacional. Teniendo en cuenta el elevado envejecimiento de la población, las defunciones que se producen se equilibran con un pequeño contingente de población que se asienta o vuelve al municipio.

## 5. DESARROLLO LOCAL DE OCÓN EN TIEMPOS DEL CORONAVIRUS

Durante la segunda mitad del siglo XX, al éxodo rural y la languideciente vida de los pueblos, se sumó la importancia creciente del mundo urbano que hizo que las ciudades absorbiesen el gran contingente de población que salía de los pueblos. La suma de estos factores descritos provocó el agotamiento del modelo rural heredado del pasado (Espinosa et al., 2013).

El momento actual marcado por la propagación global de la pandemia del coronavirus y todo el frenazo que ha supuesto al ritmo de vida que el ser humano llevaba en sociedades desarrolladas como la española (ONU, 2020), está permitiendo reflexionar sobre cómo se debe encaminar determinadas estrategias en el mundo urbano. En este sentido actuaciones como las encaminadas a la consecución de un modelo de progreso más sostenible, con un consumo ético y responsable parecen ser el camino para recorrer (Cañada, 2020). La drástica reducción de las actividades con el confinamiento de la mayoría de la población, ha traído como consecuencia una mejora considerable en la calidad del aire de las grandes ciudades y un descenso generalizado del ruido generado (National Geographic España, 2020). Este hecho ha provocado que muchas metrópolis impulsen medidas medioambientales más saludables o sostenibles como la ampliación de espacio para el peatón o ciclistas en arterias principales, así como el fomento de las denominadas supermanzanas, con la intención de reducir la contaminación atmosférica o acústica y que el peatón gane espacio público urbano, como proponen Costa et al. (2020).

De acuerdo con Santoro Domingo (2020), esta crisis sanitaria mundial debe ser afrontada desde la perspectiva de la coordinación de múltiples disciplinas: sanitaria, política, económica, geográfica, sociológica, etc. dado el conocimiento que pueden aportar otras formas de conocimiento más allá del estricto saber biomédico. Y de este modo preparar a la población para que pueda afrontar mejor lo que nos espera. Aquí tiene cabida el análisis geográfico que se realiza sobre la percepción que los habitantes de los pueblos de Ocón tienen sobre su situación y las necesidades actuales más urgentes para que sus pueblos afronten y se adapten de manera más digna a la pandemia de la COVID-19.

En este sentido, el mundo rural no puede quedar ajeno a estos planteamientos o debates que se están desarrollando, como ya le sucedió en la pasada centuria y que provocaron su retroceso. Por todo ello, el espacio rural debe sumarse a este debate tan actual, y plantearse posibles líneas de actuación que propicien una gobernanza territorial lo más justa, sostenible y adaptada a sus demandas. No puede dejar perder esta oportunidad, sino que debe asumir y afrontar los retos que se presenten ahora, ya que, lo que, hoy, puedan ser dificultades o limitaciones, en un futuro se puedan convertir en fortalezas y oportunidades de progreso. En toda esta actuación, la gobernanza territorial adquiere un protagonismo fundamental y puede ser una herramienta de lo más útil (Farinos, 2008; 2016) para canalizar las aportaciones que lleguen de la población rural, como se podrá constatar con el cuestionario realizado entre la población de Ocón y las conclusiones que de su análisis se puedan extraer.

### 5.1. Desarrollo local durante las dos primeras décadas del s. XXI

Mientras que la mayoría de las comarcas rurales de la ‘España vaciada’ continúan en el letargo más absoluto y no han sabido adaptarse a los tiempos ni a las demandas de una sociedad en continua transformación, otras, cada vez más numerosas, iniciaron un proceso de revitalización hace ya unos años. Es el caso de Ocón donde se han llevado a

cabo un conjunto de actuaciones y de líneas de trabajo encaminadas a fomentar el desarrollo local desde finales de los años noventa hasta el momento actual. Se puede decir que todas esas iniciativas permitieron al municipio riojano alejarse del ostracismo en el que se quedó durante la última mitad del s. XX.

Ocón despedía la pasada centuria tras cinco décadas con un enorme retroceso de su población y el cierre de la mayor parte de sus actividades socioeconómicas, como ya se ha comentado. Este momento supuso un punto de inflexión en la evolución de los pueblos del valle puesto que un grupo de vecinos y la propia administración local tomaron conciencia de la crítica situación por la que se atravesaba, cogieron las riendas de la difícil situación, y comenzaron a involucrarse y a promover actuaciones propias de la gobernanza local. Un hecho que, a la larga, redundó en la mejora de la calidad de vida de los vecinos.

Como municipio comenzaron a mostrar interés por la gestión que desde la Unión Europea se comenzaba a realizar en materia de desarrollo rural y que tenía en cuenta las peculiaridades socioeconómicas de cada territorio. Progresivamente fueron solicitando apoyo financiero que les permitió ir ejecutando iniciativas y propuestas que de otro modo no hubiesen podido llevar a cabo (Espinosa et al., 2013; Llorente-Adán, 2018). De acuerdo con Segura Calero (2019), la clave del éxito reside en conseguir una cooperación coordinada de todos los agentes territoriales involucrados. Esta es una de las claves de la gobernanza territorial. Paulatinamente, las iniciativas de acción promovidas empezaron a crear sinergias que fueron abarcando otros ámbitos distintos a los habituales del sector primario, pero, que, al mismo tiempo, se complementaban y enriquecían. Los diferentes proyectos comenzaban a poner el foco de atención en otra serie de actividades no solo centradas en la agricultura o ganadería, como había sucedido hasta entonces en las zonas rurales. Si hasta entonces la mayor parte de ellas basaban su economía en las actividades agropecuarias, poco a poco se comienza a diversificar. Aunque, evidentemente, en este momento hablar de diversificación no era, precisamente, entenderlo en el grado que se ha desarrollado actualmente, cuando muchas comarcas rurales han sabido reinventarse gracias a la adaptación a una economía terciarizada. Sucesivamente se fueron introduciendo propuestas de acción local que permitieron nuevos horizontes, por abarcar cuestiones que, tradicionalmente, no definían al medio rural.

Como se aprecia en la Tabla 1, la multitud y diversidad del conjunto de actuaciones ejecutadas han permitido impulsar el desarrollo local de Ocón durante estos veinte años e incorporar al municipio dentro de las dinámicas socioeconómicas que se demandan en el presente. Alejándose así, del retroceso económico generalizado sufrido en el s. XX.

De acuerdo con la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) (2015), la gobernanza territorial es la capacidad que poseen las sociedades de resolver sus asuntos contribuyendo al progreso de su espacio geográfico. Para ello es necesario la articulación de los diversos agentes territoriales desde las administraciones públicas (locales, regionales, nacionales o supranacionales), la sociedad civil y el sector privado, tal y como se ha realizado en Ocón. La buena planificación y el trabajo coordinado de ellos contribuye de manera consolidada al desarrollo local del territorio, como se aprecia en las numerosas actuaciones recogidas en la Tabla 1. En un primer momento, las actuaciones eran muy concretas e individualizadas, pero gradualmente las posibilidades de desarrollo local se ampliaban y se comenzaba a trabajar de una manera más integradora. Lo que promovía más la revitalización socioeconómica de los pueblos.

**Tabla 1. Principales elementos del desarrollo local de Ocón (La Rioja) y sus actuaciones más representativas**

ELEMENTO	ACTUACIONES
PATRIMONIO	Patrimonio religioso: restauraciones estructurales en ermitas, iglesias parroquiales y restauración de retablos o pinturas murales.
	Patrimonio popular, civil o yacimientos arqueológicos: restauración de edificios populares como lavaderos, trujal, antiguo ayuntamiento y las numerosas prospecciones arqueológica.
	Difusión del patrimonio: a través de campos de trabajo, cursos de verano para universitarios y jornadas dedicadas a la población local.
INFRAESTRUCTURAS	Uso dotacional: consultorio médico, hogar de personas mayores, pabellón polideportivo, albergue juvenil.
	Creación de zonas verdes: áreas de descanso acondicionadas con merenderos o baños públicos, recuperación de fuentes antiguas...
	Mejora de comunicaciones: mejora del pavimento y de la anchura de las carreteras de acceso, mejora de caminos rurales.
	Mejoras tecnológicas: página web municipal, acceso ADSL.
SOCIEDAD	Servicios sociales: ayuda a domicilio, comedor social, mejora conexiones transporte público
	Asociacionismo: asociaciones culturales y recreativas.
	Formación: cursos, jornadas divulgativas. Deporte -entretenimiento: pruebas deportivas anuales, actividades de mantenimiento.
	Tradiciones y folclore: recuperación y promoción.
ECONOMÍA	Empleo – contratación: talleres de primer empleo.
	Formación laboral: cursos y talleres profesionales.
	Apoyo a iniciativas privadas: actividades industriales, agropecuarias, hosteleras.
PROMOCIÓN Y DIFUSIÓN	Web municipal: creación y seguimiento.
	Imagen corporativa o distintivo: logotipo identificativo.
	Medios de comunicación: mayor difusión y del municipio.
	Oficinas de turismo: presencia de sus publicaciones de carácter turístico.
	Eventos populares: organización eventos multitudinarios. Publicaciones: divulgativas, turísticas, culturales, gastronómicas.
TURISMO	Infraestructuras y servicios: elementos patrimoniales, albergue juvenil, zonas recreativas, itinerarios ecuestres, etc.
	Promoción y difusión: asistencia a ferias regionales y nacionales.
	Formación y empleo: guías y agentes culturales.
	Eventos: muestras de arte, fiestas etnográficas.
MEDIO AMBIENTE - Desarrollo sostenible (Agenda 2030)	Energías renovables: instalación de aerogeneradores.
	Concienciación ciudadana: jornadas voluntarias de limpiezas de entornos naturales.
	Formación y empleo: cursos formativos.
	Turismo sostenible: turismo rural y natural sostenible. Destino turístico Starlight.
	Espacios protegidos: Reserva de la Biosfera por la UNESCO.
	Agricultura ecológica: cursos de formación, productos locales ecológicos.
	Actuaciones sostenibles: mejora red saneamiento, luminarias LED.

Fuente: elaboración propia.

El cuadro anterior muestra los resultados obtenidos en lo que a desarrollo rural se refiere, como se ve, las principales líneas de gestión o estrategias seguidas se centran en la restauración y conservación del rico conjunto patrimonial, la difusión y promoción del propio valle al exterior, la potenciación del sentimiento de pertenencia y la identidad local

entre sus habitantes y descendientes. Al mismo tiempo se ha apostado por la mejora de los servicios de salud, infraestructuras o el impulso de las energías renovables. La concienciación de la ciudadanía mediante cursos de formación de carácter medioambiental o patrimonial ha permitido que los habitantes se preocupen más por el cuidado de sus recursos. Se ha promovido la conservación y protección de espacios naturales y el mantenimiento de los paisajes tradicionales, tanto rural como agrario. A este respecto se han desarrollado proyectos de carácter sostenible como la apuesta de algunos agricultores por los productos ecológicos o la inversión en alumbrado público de bajo consumo. En definitiva, se trata de actuaciones locales que contribuyen a alcanzar el objetivo global que propone Parratt (2005) y que trata de alcanzar un desarrollo sostenible real, es decir, un desarrollo económico compatible con la preservación del medio.

Todo ello ha permitido crear una serie de sinergias que han contribuido a la dinamización de Ocón. El conjunto de todas las propuestas surgidas a partir de la gobernanza local ha permitido mejorar la calidad de vida de este espacio rural durante los últimos veinte años. Aunque si lo que se pretende es que este municipio pueda ser más y mejor habitable, todavía queda mucho trabajo por hacer como se deduce de las demandas de la sociedad oconense plasmadas en el cuestionario realizado a modo de estudio sociológico.

## **5.2. Percepción de los habitantes de Ocón sobre su municipio durante la actual crisis sanitaria**

Tras analizar las diferentes y variadas líneas estratégicas en las que se ha centrado el desarrollo local realizado en Ocón durante las dos últimas décadas, la ocasión que ha significado este trabajo de investigación ha implicado un paso más allá hacia la gobernanza territorial en el municipio, como es el análisis de la valoración que tienen los habitantes de los pueblos del valle, a partir del sondeo realizado, como se ha indicado en el apartado de metodología, a mediados de mayo, tras el confinamiento de la mayor parte del país.

Como se ha comentado antes, el éxito y la aceptación de la mayor parte de las actuaciones ejecutadas hasta el momento se debe al continuo compromiso que han mostrado los distintos agentes implicados en la reactivación de los pueblos del valle. De su trabajo, implicación y la buena coordinación de todos ellos (habitantes, colectivos, figura del agente de desarrollo, grupo de acción local, instituciones públicas y privadas) se han obtenido los resultados ya comentados. Con respecto a la participación de algunos agentes, ha sido una especie de círculo vicioso, ya que, por ejemplo, el fomento de la propia participación ciudadana, al mismo tiempo se retroalimentaba y eran los propios habitantes los que demandaban su participación en ciertas tomas de decisiones sobre la gestión de sus municipios.

Una de las explicaciones fundamentales por las que se realizó el cuestionario fue porque permite conocer de primera mano las demandas y valoraciones que los habitantes de Ocón hacen de su propio municipio. La razón por la que se ha escogió el mes de mayo para la elaboración del formulario es por considerarse clave en el replanteamiento de las formas y modos de vida que todo ciudadano estábamos llevando en el día a día a nivel global. Reflexiones y actuaciones que, condicionados o no por la crisis sanitaria, están permitiendo desarrollar las primeras líneas de actuación a escala local y mundial en el futuro más inmediato. Si se es consciente de quitar los posibles tintes de subjetividad que toda encuesta de este tipo puede acarrear, las conclusiones que se obtengan resultarán de lo más objetivas y realistas. Dichas premisas pueden ajustarse a la situación actual y servir

de punto de partida para seguir caminando en el fomento de un desarrollo rural, lo más social y medioambiental posible.

El total de cuestionarios completados fueron 103, un número de muestras nada despreciable, si se considera como universo muestral a todas aquellas personas empadronadas y vinculadas con Ocón. Casi el 10 % de la población censada respondió, un dato muy representativo y que da garantía a las conclusiones que se extraigan.

El perfil de las aproximadamente cien personas que respondieron es, un reparto muy igualado según sexo (52 % hombres / 48 % mujeres), de las que el 20 % son personas que viven en Ocón, mientras que el resto (80 %) está, de una manera u otra, vinculado con los pueblos del valle. De ellos, el 65 % son descendientes directos que no viven de manera permanente en el valle, pero forman parte activa de la vida del pueblo, un 20 % tiene una segunda residencia, un 5 % está vinculado laboralmente y, el resto, por otros motivos diversos. El rango de edad predominante de las personas encuestadas es la edad adulta. Casi la mitad tiene entre 30 y 50 años, y un 35 % son mayores de 50 años, el resto atiende a población joven entre 18 y 30 años. Un dato muy significativo extraído es la elevada involucración (94 %) de los encuestados que participan activamente en la vida del pueblo. De estos más de la mitad lo hace de manera frecuente. Este hecho refleja el gran compromiso ciudadano y explica el gran interés por participar en las decisiones de la gobernanza territorial.

Con respecto a la valoración que los interrogados tienen sobre el desarrollo local realizado durante las últimas dos décadas es mayoritariamente (81 %) favorable: un 58 % lo considera positivo y un 23 % muy positivo. El resto de las personas lo percibe como indiferente (15 %) o como negativo y muy negativo (4 %). Una valoración tan predominantemente positiva va en paralelo a la visión favorable que las gentes de Ocón tienen sobre su propio valle. En parte, puede explicarse por sentirse parte de él y formar parte del propio desarrollo.

La importancia de la labor realizada por el grupo de acción local representado por la Asociado para el Desarrollo Rural (ADR) La Rioja Suroriental queda reflejada en que la mayoría de los formularios realizados (82 %) la recogen como positiva (57 %) o muy positiva (25 %). La gran tarea desarrollada durante estos veinte años por el grupo de acción local ha consistido en impulsar proyectos de gran trascendencia para Ocón, que, de no ser por ellos, la propia administración local no hubiese podido asumir sus presupuestos por su limitación económica. Las acciones ejecutadas son de lo más variado, desde jornadas y cursos de formación y concienciación, ayudas al emprendimiento y la creación de pequeñas empresas, hasta las ayudas a la restauración y el mantenimiento de edificios singulares y patrimoniales (edificios religiosos, lavaderos tradicionales, trujal olivarero, yacimientos arqueológicos), como se ha indicado en la Tabla 1. Una especial mención al impulso turístico a partir de la restauración y conservación de elementos patrimoniales, la promoción de espacios naturales protegidos, de conservación del propio paisaje, etc. En definitiva, actuaciones que permiten crear sinergias y diversificar líneas de gestión cuyo objetivo es mantener la población, asentar nuevos habitantes y, en definitiva, mejorar la calidad de entornos rurales como el de Ocón (ADR La Rioja Suroriental, 2020).

La valoración que las personas de Ocón hacen del conjunto de servicios de proximidad con los que cuenta el valle varía en función del servicio al que se refiera. Entre los peor valorados están los servicios financieros prácticamente inexistentes, la conectividad y acceso a Internet, así como la educación. Un hecho muy significativo es que todos ellos cuentan con una valoración negativa de, al menos, el 70 % de los encuestados. Si se

distingue entre las personas que viven en Ocón, las que representan el 20 % de las encuestas realizadas, el porcentaje que considera negativo o muy negativo la accesibilidad a Internet asciende hasta el 89 %. Lo que deja patente la reivindicación más inmediata que solicitan los oconenses dada su dependencia absoluta y la importancia de este servicio. Con ello se percibe la mayor vulnerabilidad de los pueblos dentro de un mundo cada vez más competitivo y globalizado (Camarero et al., 2009).

De la misma manera, el 78 % de los habitantes de Ocón consideran que, tras la crisis del coronavirus, esta cuestión de accesibilidad debería ser mejorada como el servicio más imprescindible hoy en día. Por otro lado, casi la mitad de las encuestas realizadas consideran la accesibilidad a una vivienda en el valle como un problema. Mientras que los servicios más apreciados favorablemente son la sanidad y los cuidados de atención primaria, los servicios que se ofrecen de atención a personas mayores y dependientes y, en tercer lugar, la vida activa que ofrece el pueblo con eventos deportivos, festivos y culturales. Todos ellos con porcentajes que rondan el 40 % de los formularios que los consideran buenos o muy buenos servicios. Por otro lado, algunos de los encuestados dejaron patente la merma de los servicios sociales prestados a las personas mayores, durante los meses de confinamiento.

De los resultados anteriores es destacable que los servicios mal valorados lo están con un porcentaje mayoritario (70 %), recogiendo el sentir general de la población, mientras que los considerados positivamente, su porcentaje es bastante más bajo (40 %). Con respecto a la calidad de la sanidad se debe decir que, en particular la atención primaria ofrecida en La Rioja ha sido reconocida por su manera de afrontar la crisis del COVID-19. (Martín, 2020). De la misma manera, la Consejería de Servicios Sociales del Gobierno de La Rioja lleva ofreciendo uno de los mejores servicios, a nivel nacional, en cuanto a servicios de atención a personas mayores y dependientes se refiere (Ministerio de Política Territorial y Función Pública, 2019).

Con respecto a la valoración que los encuestados hacen sobre aquellos aspectos que consideran más importantes para asentar población en Ocón, según las demandas actuales, destacan las mejoras obligadas en conectividad y acceso a Internet, la continuación en mejorar las oportunidades laborales y el empleo digno, mayores servicios de proximidad y la necesidad de normas más permisivas en el desarrollo local de los pueblos con respecto a las exigencias de legislación de las propias ciudades.

Tanto la demanda de mejoras en los accesos a Internet como las mayores oportunidades laborales están valoradas por el 80 % de los encuestados como propuestas muy importantes e imprescindibles. Los servicios de proximidad y las leyes más permisivas para el emprendimiento en entornos rurales se posicionan como las segundas grandes demandas a tener en cuenta para el 60 % si se quiere contribuir a un desarrollo local efectivo durante los próximos años. Entre los aspectos menos demandados como fundamentales para la atracción de población a corto plazo se encuentran la mejora de los servicios deportivos, las mejoras en el transporte, tal vez porque se consideran que estas ya han mejorado en los últimos años de manera digna y, paradójicamente, los servicios financieros. Posiblemente, porque este tipo de servicios se consideren más prescindibles frente a otros al poderse realizar telemáticamente.

Respecto a la estructura del formulario, hubo una última cuestión donde se admitía la respuesta abierta, al permitirse sugerencias o cualquier aportación a considerar. Aquí, la mayoría de las intervenciones recogidas son alusivas a la mejora de la conectividad a Internet. Este hecho se ve como el problema más limitante y la demanda más urgente que requiere Ocón, sobre todo en el contexto en el que se realiza la encuesta con el

confinamiento y la importancia que el teletrabajo ha adquirido durante estos meses previos.

### **5.3. Retos del desarrollo rural de Ocón para el futuro**

Con las situaciones de confinamiento generadas por la propagación global del coronavirus se ha puesto en entredicho aspectos como el tamaño de los propios hogares, especialmente, su falta de balcones o terrazas de muchas viviendas en las ciudades, frente a los mayores espacios y libertad de movimiento que permiten las casas particulares de las zonas rurales donde es más habitual que cuenten con espacios amplios y abiertos como jardines o corrales. Una irrechazable ventaja que añoraban muchas personas en el mundo urbano. El impacto psicológico o las repercusiones que el confinamiento ha tenido sobre las personas parece haber sido menor en los pueblos. Estudios recientes confirman que la angustia, la ansiedad o la depresión generadas por la falta de movilidad se han sobrellevado mejor en las personas que viven en entornos rurales (Europapress, 2020). Este hecho ha permitido reconsiderar las viviendas y la calidad de vida que se puede alcanzar en los pueblos frente a las urbes, especialmente en situaciones como las del confinamiento vivido recientemente. Tanto es así, que, por poner un ejemplo, durante los últimos meses la demanda de casas o segundas residencias en núcleos rurales se ha disparado (Hernández, 2020; López Letón, 2020), tal y como ha sucedido en Ocón. El mayor riesgo de rebrote por coronavirus o las peores condiciones de aislamiento en caso de confinamiento en las ciudades, por su mayor densidad de población (Cope Asturias, 2020), hace que algunas personas comiencen a barajar la posibilidad de vivir en el pueblo, una idea que antes no se llegaban a proponer. Por otro lado, los cambios drásticos sufridos en la población de las ciudades han sido mayor al mantenerse más tiempo en casa, dadas sus circunstancias laborales, mientras que, en los pueblos, una parte importante de su población activa ha permanecido trabajando al hacerlo en el sector primario que no se ha detenido.

A este respecto, durante el confinamiento se ha puesto de manifiesto, todavía más que en una situación de normalidad, la importancia de unas buenas telecomunicaciones, donde el mundo rural ha dejado ver una de sus mayores debilidades. El confinamiento derivado por la pandemia ha impuesto el teletrabajo, la teleformación, la teleasistencia, las compras online, etc. Millones de personas han visto aumentar su dependencia laboral de Internet en estas semanas, lo que se ha traducido en una sobresaturación de la propia red que generaba más problemas. Muchas de las aportaciones realizadas en los cuestionarios reflejan, precisamente, todo este problema en multitud de situaciones que se han visto afectadas por las malas conexiones a Internet y que impedían precisamente el permanecer en el pueblo. Incluso, algunos se vieron obligados a marchar a la ciudad, sabiendo que era contraproducente en cuanto a una merma en su calidad de vida, pero dependían de Internet para trabajar y, por lo tanto, dado el mal servicio, no se podían permitir quedarse en Ocón. Es aquí donde encontramos el mayor reto al que se enfrenta el mundo rural, alcanzar la conexión a Internet que tienen otros espacios geográficos.

Todo esto refleja que, durante la primavera de 2020, en pueblos como Ocón se dificulta bastante las posibilidades de teletrabajar, teleformarse o realizar cualquiera de las múltiples actividades que se pueden tramitar por Internet y que, con frecuencia, muchas de ellas hemos aprendido a realizarlas a través de la red, ante la imperante situación que nos ha condicionado a todos. Situaciones concretas reflejan cómo los propios administrativos del ayuntamiento no podían trabajar desde Ocón, el propio médico no podía descargar informes digitalizados de sus pacientes, etc. Estas situaciones son el

motivo por el que una amplia mayoría de las personas que viven en Ocón de manera permanente y que han realizado el formulario (78 %) consideran que pueblos como el suyo pueden salir fortalecidos de esta crisis si se mejoran servicios básicos como el acceso a Internet. Lo que, a medio y largo plazo, permitiría asentar población al existir la posibilidad de realizar teletrabajo.

Todo esto manifiesta el irrenunciable acceso a Internet de los pueblos, si no se quiere que la conexión a la red se convierta en el gran hándicap del desarrollo rural del siglo XXI. Lo que haría que la historia se repitiera al convertirse esta desventaja en la razón fundamental por la que muchas áreas rurales se vean definitivamente abocadas al fracaso y al despoblamiento, como sucedió conforme avanzaba la centuria pasada, cuando se produjo el enorme éxodo rural ya comentado. Un hecho que se debió a que muchos pueblos no supieron adaptarse y subirse a tiempo al carro de la modernidad reinante en ese momento.

En definitiva, si lo que se pretende desde muchas administraciones públicas e, incluso desde los propios gobernantes es romper con las desigualdades y la falta de cohesión territorial, como proponen para afrontar realmente el despoblamiento que sufren las provincias del interior peninsular, actualmente la principal reivindicación del mundo rural pasa por tener las mismas garantías de conexión a Internet que el resto de los espacios. Esta demanda se considera el punto de partida para que pueblos pequeños como Ocón sigan progresando.

La crisis del coronavirus puede ser temporal y ha permitido poner de manifiesto una carencia que ya se conocía, pero, que en estos tiempos se hace mucho más imprescindible todavía, como demostraban la multitud de encuestas que aludían directamente a esta cuestión. La crisis de la COVID-19 puede pasar o repetirse, pero lo que no cesará, sino se pone remedio, es la falta de servicios en cuanto a conectividad a Internet se refiere en los espacios rurales. Esta situación corre peligro de anquilosarse si no se pone remedio y no se solventa cuanto antes.

## 6. CONCLUSIONES

El sistema Ibérico riojano donde se encuentra enclavado el municipio de Ocón, como tantas otras áreas rurales del interior peninsular, ha presentado durante casi todo el último siglo una tendencia demográfica y socioeconómica regresiva. Esto ha generado que la mayoría de estos espacios geográficos quedasen relegados de las transformaciones que la sociedad ha demandado progresivamente. A ello se ha sumado la incomunicación de dichas zonas por encontrarse alejadas de las vías de comunicación más importantes. A este respecto, la localización del valle de Ocón puede jugar a su favor por no encontrarse distante de los principales ejes de comunicación y de los núcleos de población más grandes de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

A lo largo de las últimas dos décadas el desarrollo local de Ocón ha tenido un enorme impulso consecuencia de la gran cantidad de estrategias e iniciativas llevadas a cabo en diferentes ámbitos (patrimonial, medioambiental, dotacional, turístico, etc.) Lo que ha contribuido a su progreso socioeconómico y a una mejora en la calidad de vida de sus habitantes.

La crisis global del coronavirus también ha generado importantes transformaciones a escala local en dichas zonas geográficas. Las actuales medidas de confinamiento y

aislamiento social han revertido la visión que durante décadas se ha tenido de los pueblos al considerarse más atractivo su estilo de vida para hacer frente a esta crisis sanitaria. Desde el inicio de la pandemia ha tenido lugar la llegada de descendientes o personas vinculadas a estos núcleos pequeños para vivir de manera temporal mientras dure este tiempo de incertidumbre. Incluso las estancias de las segundas residencias se han prolongado en el tiempo o el sector turístico rural se ha visto reforzado durante el verano, ante las mayores dificultades para salir del país. No sucede lo mismo cuando los cierres perimetrales se establecen por comunidades autónomas y se frena la movilidad entre regiones. De cómo se afronte y se gestione el desarrollo local de estos espacios rurales dependerá que salgan fortalecidos si se aprovechan las actuales circunstancias para mejorar la gestión de algunos de sus servicios básicos como se describirá en este trabajo. La necesidad más demandada por los habitantes y personas vinculadas a Ocón es la mejora de la conectividad a Internet, en unos momentos en los que las telecomunicaciones son fundamentales en aspectos como el laboral, el educativo, etc. Llegado este punto cabe preguntarse si sabrán los municipios rurales como Ocón adaptarse a las demandas de una sociedad en continuo cambio y presentar una alternativa frente a las ciudades, que les haga atractivos y dignos de ser foco de atracción de población. Puesto que frente a las facilidades que, en el ámbito de las telecomunicaciones, presenta el mundo urbano, la crisis sanitaria actual puede ser aprovechada como causa para afrontar la amenaza del despoblamiento al que han estado sometidos durante décadas.

Parte del éxito de la gobernanza territorial que fomente el desarrollo local sostenible de los pueblos depende de un mayor reconocimiento del mundo rural por parte de las instituciones regionales y nacionales. No se puede conseguir un impulso real del mundo rural si las decisiones y leyes siguen tomándose desde la ciudad y por personas de la urbe, sin ningún tipo de implicación por el medio rural. La ordenación territorial de los pueblos pasa por conocer de primera mano sus necesidades, sus fortalezas y debilidades para a partir de ahí gestionar el progreso sostenible que mejor se adapte a las peculiaridades de cada territorio.

En este sentido, se debe conseguir que los responsables políticos y las administraciones públicas presten más atención a las demandas surgidas de los pueblos y, por lo tanto, que sean capaces de valorar el enorme peso que tienen en aspectos como: la vertebración del territorio, la conservación del patrimonio histórico y cultural, el mantenimiento de las raíces y señas de identidad culturales y etnográficas, la importancia del sector agropecuario, la gestión de las masas forestales o la protección del paisaje, entre otros.

## 7. REFERENCIAS

- Albuquerque, F. (2007). Teoría y Práctica del Enfoque del Desarrollo Local. *Revista Observatorio Iberoamericano del Desarrollo Local y la Economía Social*, (1), 39-61
- Asociación para el Desarrollo Rural (ADR) La Rioja Suroriental (26 de marzo de 2020). *Objetivos generales de la asociación*. Recuperado de <https://lariojasuroriental.com/quienes-somos/> (25/05/2020).
- Burillo-Cuadrado, M. P., Burillo-Mozota, F., y Ruiz-Budría E. (2013). *Serranía Celtibérica (España). Un proyecto de Desarrollo Rural para la Laponia del Mediterráneo*. Instituto Celtiberia de Investigación y Desarrollo Rural. Campus de

- Teruel. Universidad de Zaragoza. Recuperado de <http://www.celtiberica.es/flipping/Serrania.pdf> (25/05/2020).
- Camarero, L., Cruz, F., González, M., Del Pino, J. A., Oliva, J., y Sampedro, R. (2009). *La población rural en España. De los desequilibrios a la sostenibilidad social*, Barcelona, Colección Estudios Sociales, (27). Fundación La Caixa.
- Cañada, E. (3 de abril de 2020). Objetivo que la economía local resurja. *La Vanguardia*. Recuperado de <https://www.lavanguardia.com/economia/20200403/48274856497/objetivo-fin-confinamiento-resurgir-economia-local-brl.html> (20/05/2020).
- Carpio, J. (2000). Desarrollo local para un nuevo desarrollo rural. *Anales de Geografía de la Universidad Complutense*, (20), 85-100. Recuperado de <https://revistas.ucm.es/index.php/AGUC/article/view/AGUC0000110085A> (25/05/2020).
- Cope (25 de mayo de 2020) Gijón, entre las ciudades españolas con más riesgo de rebrote. *Cope Asturias*. Recuperado de [https://www.cope.es/emisoras/asturias/noticias/gijon-entre-las-ciudades-espanolas-con-mas-riesgo-rebrotos-20200525\\_733498](https://www.cope.es/emisoras/asturias/noticias/gijon-entre-las-ciudades-espanolas-con-mas-riesgo-rebrotos-20200525_733498) (25/05/2020).
- Costa, G., Jornet, S., y Rueda, S. (13 de mayo de 2020). Soluciones para ciudades saludables: las supermanzanas. *La Vanguardia*. Recuperado de <https://www.lavanguardia.com/natural/20200512/481083675316/supermanzanas-quim-costa-sebastian-jornet-salvador-rueda.html> (25/05/2020).
- DATOSMACRO (21 de abril de 2020). España: Economía y demografía. *Expansión / Datosmacro.com*. Recuperado de <https://datosmacro.expansion.com/paises/espana> (25/05/2020).
- Del Molino, S. (2016). *La España vacía. Viaje por un país que nunca fue*. Madrid, España: Turner Noema.
- Espinosa, U. (2002). *Gentes y pueblos de Ocón. Imágenes de la vida tradicional*. Los Molinos de Ocón, España: Sociedad para el Desarrollo del Valle de Ocón.
- Espinosa, U. (2011). La villa prolongada en el tiempo: el caso de Parpalinas (Pipaona de Ocón, La Rioja). En J. A. Quirós Castillo (coord.), *Vasconia en la Alta Edad Media, 450-1000: poderes y comunidades rurales en el norte peninsular* (pp.81-192). Vitoria-Gasteiz, España: Universidad del País Vasco.
- Espinosa U. (coord.), Barco, E., García Gómez, R., y Navarro, M. C. (2013). *Ocón en la encrucijada. Estudio de un municipio riojano*, Los Molinos de Ocón (La Rioja), España: Sociedad para el Desarrollo del Valle de Ocón.
- Europapress Madrid (26 de marzo de 2020). La UCM estudia los efectos psicológicos del confinamiento: angustia, ansiedad, insomnio y depresión. *Europapress Madrid*. Recuperado de <https://www.europapress.es/madrid/noticia-ucm-estudia-efectos-psicologicos-confinamiento-angustia-ansiedad-insomnio-depresion-20200326165041.html> (26/03/2020).
- European Commission (12 de abril de 2020). *Rural development. Protecting the future of rural communities*. Recuperado de <https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/rural-development> (20/04/2020).

- Farinós, J. (2008). Gobernanza territorial para el desarrollo sostenible: estado de la cuestión y agenda. *Boletín de la AGE* (46), 11-32. Recuperado de <file:///C:/Users/Usuario/Downloads/668-Texto%20del%20art%C3%ADculo-658-1-10-20160229.pdf> (25/05/2020).
- Farinós, J. (2016). Planificación territorial y desarrollo local, y su relación con las nuevas formas de gobernanza territorial asociadas. Un renovado espacio de aplicación territorial. En J. Noguera-Tur (ed.), *La visión territorial y sostenible del desarrollo local: una perspectiva multidisciplinar* (pp. 67-92.) Brasilia Sabrae; Valencia, España: Universitat de València.
- Gobierno de La Rioja (2016). Ficha técnica de la Reserva de la Biosfera valles del Leza, Jubera, Cidacos y Alhama. *Medio ambiente. Ficha técnica*. Recuperado de <https://www.larioja.org/medio-ambiente/es/reserva-biosfera/reserva-biosfera-c25d2/ficha-tecnica> (25/05/2020).
- Goerlich, F. J., y Cantarino, I. (2015). Estimaciones de la población rural y urbana a nivel municipal. *Estadística Española*, 57(186), 5-28. Recuperado de <http://observatoriopoblacion.aragon.es/wp-content/uploads/2018/11/Estimaciones-de-la-poblaci%C3%B3n-rural-y-urbana-a-nivel-municipal.pdf> (25/05/2020).
- Grijelmo A. (10 de junio de 2019) La España vacía o la España vaciada. *El País*. Recuperado de [https://elpais.com/elpais/2019/06/06/ideas/1559834099\\_548373.html](https://elpais.com/elpais/2019/06/06/ideas/1559834099_548373.html) (20/04/2020).
- Hernández, M. (16 de abril de 2020). Las búsquedas de vivienda con jardín y balcón se disparan un 40% desde el inicio del confinamiento. *El Mundo*. Recuperado de <https://www.elmundo.es/economia/vivienda/2020/04/16/5e9829e9fdddff41be8b4598.html> (25/05/2020).
- Instituto Nacional de Estadística (INE) (18 de febrero de 2020). *Población por municipios y sexo La Rioja*. Recuperado de <https://www.ine.es/jaxiT3/Datos.htm?t=2879> (25/05/2020).
- Llorente-Adán, J. A. (2018). Un ejemplo de buenas prácticas en el desarrollo rural: Urbano Espinosa Ruiz, impulsor y difusor del patrimonio histórico-arqueológico de Ocón (La Rioja). En M. J. Pascual Castillo, y P. Iguácel de la Cruz (eds.), *Studia Historica in Honorem Prof. Urbano Espinosa Ruiz* (pp. 383-412). Logroño, España: Universidad de La Rioja.
- López, S. (2 de mayo de 2020). El éxodo inmobiliario que viene tras el virus: de la ciudad al campo. *El País*. Recuperado de <https://elpais.com/economia/2020-05-01/el-exodo-inmobiliario-que-viene-tras-el-virus-de-la-ciudad-al-campo.html> (25/05/2020).
- Martín, M. (15 de mayo de 2020). Fernando Simón: «Los datos de La Rioja son espectaculares» En *Nueve Cuatro Uno 941*. Recuperado de <https://nuevecuatrouno.com/2020/05/14/fernando-simon-datos-rioja-espectaculares-estudio-seroprevalencia/> (25/05/2020).
- Ministerio de Agricultura, Alimentación y Medio Ambiente (MAGRAMA) (2012). *Desarrollo rural*. Recuperado de [http://www.magrama.gob.es/es/desarrollo-rural/publicaciones/publicaciones-de-desarrollo-rural/BBPP\\_DR\\_y\\_Jovenes\\_tcm7-243024.pdf](http://www.magrama.gob.es/es/desarrollo-rural/publicaciones/publicaciones-de-desarrollo-rural/BBPP_DR_y_Jovenes_tcm7-243024.pdf) (20/05/2020).

- Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (AECID) (2019). *Desarrollo rural, seguridad alimentaria y nutrición*. Recuperado de <http://www.aecid.es/ES/sectores-de-cooperaci%C3%B3n/desarrollo-rural-seguridad-alimentaria-y-nutrici%C3%B3n> (25/05/2020).
- Ministerio de Política Territorial y Función Pública (2019). *Organizaciones cuyo nivel de Excelencia ha sido certificado*. Recuperado de <https://www.mptfp.gob.es/portal/funcionpublica/gobernanza-publica/calidad/reconocimiento/certificaciones/organizaciones.html> (11 de abril de 2020)
- Muñoz, E. (12 de abril de 2019). De teletrabajo a ayudas para emprendedores: las medidas que ayudarían a repoblar la 'España vaciada'. *Cadena Ser*. Recuperado de [https://cadenaser.com/ser/2019/04/12/sociedad/1555068429\\_483583.html?int=masinfo&int=masinfo](https://cadenaser.com/ser/2019/04/12/sociedad/1555068429_483583.html?int=masinfo&int=masinfo) (25/05/2020).
- National Geographic España (9 de abril de 2020). El planeta, el principal beneficiado por el coronavirus. *National Geographic España*. Recuperado de [https://www.nationalgeographic.com.es/ciencia/planeta-principal-beneficiado-por-coronavirus\\_15325](https://www.nationalgeographic.com.es/ciencia/planeta-principal-beneficiado-por-coronavirus_15325) (25/05/2020).
- Ocón (12 de marzo de 2020). *Ocón, La Rioja. Situación / Ficha*. Página Web del Ayuntamiento de Ocón. Recuperado de <http://www.elvalledecon.org/Situacion-Ficha.1233.0.html> (25/05/2020).
- Organización de las Naciones Unidas (ONU) (14 de abril de 2020). Cronología de la pandemia del coronavirus y la actuación de la Organización Mundial de la Salud. *Noticias ONU: Mirada global, Historias humanas*. Recuperado de <https://news.un.org/es/story/2020/04/1472862> (25/05/2020).
- Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) (2015). El nuevo modelo de gobernanza territorial en América Latina y el Caribe. *Agronoticias: Actualidad agropecuaria de América Latina y el Caribe*. Recuperado de <http://www.fao.org/in-action/agronoticias/detail/es/c/515540/> (25/05/2020).
- Organización de Naciones Unidas (ONU) (27 de diciembre de 2019). La Asamblea General adopta la Agenda 2030 para el Desarrollo Sostenible. *Objetivos de Desarrollo Sostenible*. Recuperado de <https://www.un.org/sustainabledevelopment/es/2015/09/la-asamblea-general-adopta-la-agenda-2030-para-el-desarrollo-sostenible/> (25/05/2020).
- Parratt, S. (2005). El lema "piensa globalmente, actúa localmente" del desarrollo sostenible y los medios de comunicación. *Politika: Revista de Ciencias Sociales = Gizarte Zientzien Aldizkaria*, (1), 99-107. Recuperado de <https://dialnet.unirioja.es/servlet/articulo?codigo=1457243> (25/05/2020).
- Santoro, P. (13 marzo 2020). Coronavirus: la sociedad frente al espejo. *The Conversation ES* Recuperado de <https://theconversation.com/coronavirus-la-sociedad-frente-al-espejo-133506> (25/05/2020).
- Segura, S. (2019). Marco conceptual y componentes clave para el seguimiento y evaluación en la ordenación del territorio. *TERRA. Revista de Desarrollo Local*, (5), 83-104. doi: 10.7203/terra.5.14526

## EXTENDED ABSTRACT<sup>1</sup>

The geographical importance of rural areas in Spain is fundamental, as they occupy 85% of the national territory. However, they have not acquired the prominence they deserve, as they have not been given an active role in national decision-making. This fact explains, in part, the loss of importance of rural areas within the country's political and development strategies. This prominence has been associated with the demographic loss of rural environments throughout practically the whole of the 20th century and the first decades of the current one. A phenomenon that has worked as a kind of vicious circle where the decision-making power of the villages was lost as their services and population were reduced. This has happened especially in the interior of the country and some authors have called it "Empty Spain".

The diversity of rural areas, each with its own characteristics and peculiarities that define them, means that the same line of action cannot be taken, since the socio-economic reality of each rural area is complex and different. In this sense, territorial governance as an instrument for managing and regulating the needs and demands of each territory, based on citizen participation, among other agents, can serve to improve and incorporate decision-making in the rural world into major proposals or policies at the national level.

Little by little, over the last few decades, certain rural areas have been awakening from their own lethargy and have gradually incorporated initiatives and projects in recent times that have made it possible to considerably improve the services they offer and to reactivate them. First from public initiative and, later, from private entrepreneurship which is beginning to be seen as attractive. For all of this, all circumstances must be considered, both endogenous and exogenous, in order to strengthen and consolidate the progress of the rural space.

During this year the health crisis generated by the spread of the coronavirus (COVID-19) has transformed many aspects of life on a global and local scale. This forces us to think about the strategic lines to continue in many areas including local development and territorial governance.

The measures taken to deal with the pandemic caused by COVID-19, such as the confinement of Spanish society to their homes, have made many questions rethinkable and have put the spotlight on the rural world by reconsidering its ways of life.

For this reason, this survey reveals the main local development strategies followed in Ocón, a village in La Rioja, in the north of Spain, located in the northern mountains of the Iberian System of La Rioja. So, it is verified how during the last two decades the Ocon villages have managed to revitalize themselves thanks to the involvement of different institutions, from the local corporation guided by the figure of the local development agent, the regional administration, as well as a local action group in charge of managing and financing a good part of their improvements. In this sense, the actions carried out in terms of recovery, conservation and protection of heritage (religious, popular, civil, archaeological); the provision of new infrastructure (health centres, social centres, green areas, improved communications); socio-economic improvements (boosting employment, training courses, employment workshops); promotion and dissemination campaigns (corporate image, distinctive of the valley, informative publications, sports and popular events) stand out; investment in tourism (youth hostel, recreational areas, camping area, equestrian or cycle tours, art exhibitions or ethnographic festivals), as well

---

<sup>1</sup> Traducción exclusiva de los autores / Authors' exclusive translation.

as in the environment, trying to promote the Agenda 2030 focused on sustainable development (promotion of renewable energies, public awareness, promotion of responsible rural and nature tourism, ecological agriculture), mainly. All this has contributed to its socio-economic progress and to an improvement in the quality of life of its inhabitants.

In order to find out the most current demands of the people living in the villages of Ocón, just at the time of the coronavirus pandemic, a questionnaire has been carried out to find out what the situation is and the most immediate needs of the inhabitants of the Ocón valley are, and thus to direct the new present and future strategies for action. The objective is to continue with the reactivation and diversification of its economy with the aim of making it attractive and welcoming new inhabitants by providing most of the essential needs that today's society demands within the context of sustainable local development as promoted by the UN through Agenda 2030.

This questionnaire has been answered by 112 people who are either inhabitants of Ocón or people directly linked to the villages in the valley. Of the 301 inhabitants registered according to the INE (2020), around 10% completed the form, in addition to direct descendants who also know very well the most immediate needs of Ocón that have arisen or been accentuated since the beginning of the health crisis generated by the coronavirus. The form consisted of questions related to social services, local development, possible changes caused by the pandemic or citizen participation and was completed during the month of May 2020.

The results of the form highlight aspects such as the high level of involvement and commitment of the people surveyed, 94%. A large majority, 81%, consider the local development of the last two decades to be satisfactory. Proximity services are the worst valued (70%), as are financial and educational services because they are non-existent, as well as connectivity and access to the Internet. This last aspect is a deep concern at the present time of the pandemic, given that the use of the Internet and its need as a means of communication or for teleworking has increased.

Lack of internet connection is ranked as the top concern for people in Ocón today, according to 90% of respondents. Eighty percent of the questionnaires reflect a concern about job opportunities, although they appreciate an improvement and diversification in recent years. For the vast majority, the future of their villages lies in improving connectivity or, once again, the rural world will be left out of the demands of today's society and will not be able to emerge stronger, compared to the urban world, from this health crisis.

In short, we can see how the global crisis of the coronavirus is also generating important transformations on a local scale in rural areas. The current measures of confinement and social isolation have reversed the vision that for decades has been held of the villages as their lifestyle has been considered more attractive to face this health crisis. Since the beginning of the pandemic, there has been an increase in the arrival of descendants or people linked to these small towns to live temporarily during this time of uncertainty. Even the second residences have been prolonged in time or the rural tourism sector has been strengthened in the face of greater difficulties in leaving the country. How the local development of these rural areas is tackled and managed will depend on whether they are strengthened by taking advantage of the current circumstances to improve the management of some of their basic services such as improvements in telecommunications or the Internet, as has been shown from the questionnaire.

At this point, it is worth asking whether rural municipalities such as Ocón will be able to adapt to the demands of a society in continuous change and present an alternative to the cities, which will make them attractive and worthy of being a focus of population attraction. Given that, in the area of telecommunications, the urban world has many facilities, the current health crisis can be used as a reason to confront the threat of depopulation to which they have been subjected for decades.

From here, a greater recognition of the rural world by regional and national institutions is demanded. It is not possible to get a real push from the people if decisions and laws continue to be made from the city. Town and country planning requires first-hand knowledge of the needs, strengths and weaknesses of the people in order to manage the sustainable progress that best suits the peculiarities of each territory.

In this sense, it is necessary to ensure that politicians and public administrations pay more attention to the demands arising from the towns and, therefore, that they are able to assess the enormous weight they have in aspects such as: the structuring of the territory, the conservation of historical and cultural heritage, the maintenance of the roots and signs of cultural and ethnographic identity, the importance of the agricultural sector, the management of forests and the protection of the landscape, among others.

## CONTRIBUCIÓN SEGÚN AUTORES

	ITEM	José Ángel Llorente-Adán	José Félix Ruíz-Tricio
1	Conceptualización	80 %	20 %
2	Tratamiento de los datos	80 %	20 %
3	Análisis formal	80 %	20 %
4	Acceso financiación	0 %	0 %
5	Investigación	80 %	20 %
6	Metodología	80 %	20 %
7	Gestión del proyecto	100 %	0 %
8	Recursos	70 %	30 %
9	Software	80 %	20 %
10	Supervisión	100 %	0 %
11	Validación	100 %	0 %
12	Visualización	100 %	0 %
13	Redacción (borrador)	100 %	0 %
14	Redacción final (revisión y edición)	100 %	0 %

Para más información, visitar CRediT: <https://casrai.org/credit/>