

TERRA. Revista de Desarrollo Local

e-ISSN: 2386-9968

Número 6 (2020), 336-342

DOI 10.7203/terra.6.16768

IIDL – Instituto Interuniversitario de Desarrollo Local

Reseña. Ciudades sostenibles en México: una propuesta conceptual y operativa

Jaime Uribe Cortez

Ciencias en Ecología y Desarrollo Sustentable (Universidad Intercultural del Estado de
Hidalgo, México)

j.uribe@uicvh.edu.mx

<https://orcid.org/0000-0001-6699-8545>



Esta obra se distribuye con la licencia Creative Commons
Reconocimiento-NoComercial-SinObraDerivada 4.0 Internacional

SECCIÓN RESEÑAS

Reseña. Ciudades sostenibles en México: una propuesta conceptual y operativa

Resumen: El libro que se reseña es una obra que otorga mucha luz al debate de la sostenibilidad y la construcción de ciudades. En especial, en la configuración de ciudades sostenibles el documento presenta una propuesta conceptual y operativa que define una serie de formas en las cuales se puede alcanzar el óptimo desarrollo y evolución pertinentes. Aspectos como la conformación de una arquitectura urbana, así como introducir a las agendas de gobierno y a las propias políticas públicas la práctica de la sostenibilidad, de alguna manera aseguraría, una edificación eficaz y adecuada de las urbes.

Palabras clave: urbes, sostenibilidad, región, nacional, planeación, concepto.

Recibido: 27 de febrero de 2020

Devuelto para revisión: -

Aceptado: 02 de marzo de 2020

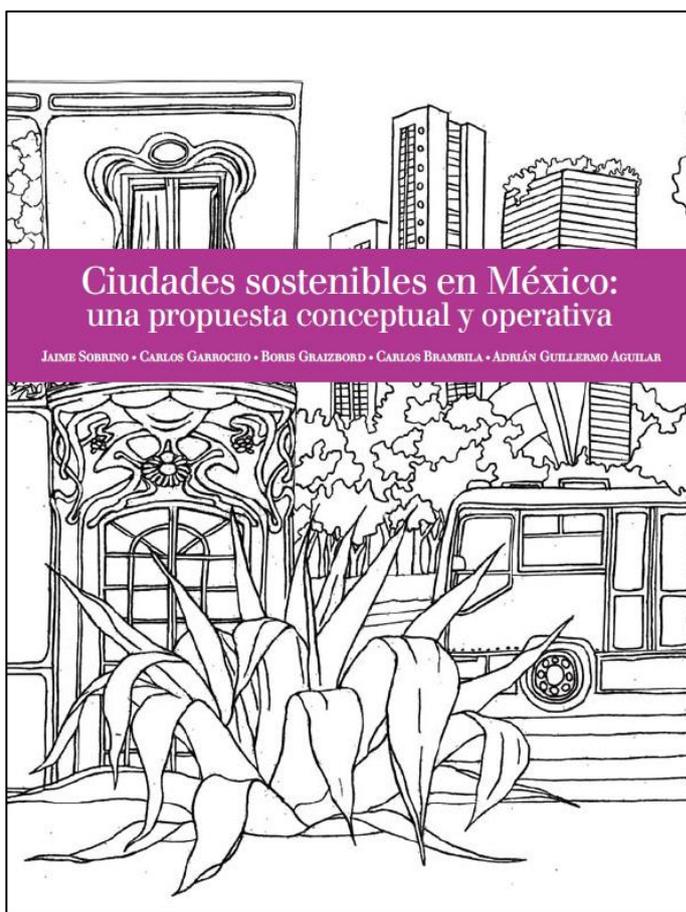
Referencia / Citation:

Uribe, J. (2020). Reseña. Ciudades sostenibles en México: una propuesta conceptual y operativa. *TERRA. Revista de Desarrollo Local*, (6), 336-342. DOI 10.7203/terra.6.16768

Jaime Sobrino, Carlos Carrocho, Boris Graizbord, Calos Brambila y Adrián Guillermo Aguilar

CIUDADES SOSTENIBLES EN MÉXICO: UNA PROPUESTA CONCEPTUAL Y OPERATIVA

Fondo de Población de las Naciones Unidas, Consejo General de Población, 2015,
180 páginas



El presente libro que se reseña ha sido editado en 2015 y denominado *Ciudades sostenibles en México: Una propuesta conceptual y operativa* escrito por los profesores Jaime Sobrino, Carlos Garrocho, Boris Graizbord, Carlos Brambila y Adrián Guillermo Aguilar en colaboración con el Fondo de Población de las Naciones Unidas y el Consejo General de Población. Presenta a sus lectores una reflexión en torno a la importancia que tiene la sostenibilidad en la construcción de ciudades. La idea principal parte de considerar como requisito fundamental para la arquitectura urbana introducir a las agendas de gobierno y a las propias políticas públicas la práctica de la sostenibilidad, pues con ello se aseguraría, de cierta forma, una edificación eficaz y adecuada.

Una notable cualidad de este libro es que lleva de la mano al lector en la comprensión del concepto *sostenibilidad* como una guía con lineamientos para la planeación social de las ciudades en México y América Latina. La metodología del libro se basa en la construcción de un modelo multidimensional centrado en la construcción de políticas de desarrollo urbano con diferentes escalas, espaciales y temporales.

Con la participación de profesionales en el tema de la conformación de ciudades sostenibles, el libro ha sido creado como un manual para comprender la conexión entre políticas públicas, evolución urbana, territorio y sostenibilidad, con el fin de guardar una parte de los recursos existentes para las generaciones futuras. Una de las aportaciones principales del texto es que enfatiza la necesidad de una gestión óptima del entorno socio urbano y medio ambiental con el fin de incidir en el bienestar de la sociedad. Para realizar una gestión eficaz del territorio, los autores proponen los siguientes criterios de evaluación: 1) eficiencia, 2) equidad, 3) efectividad y 4) temporalidad. El elemento que es común a todos estos criterios se refiere a la idea de considerar a la construcción de las

ciudades como un tema de la sostenibilidad urbana, multidimensional, que requiere de coordinación y balance de políticas, estrategias y acciones.

Las dimensiones que se consideran claves en toda la obra son: a) la social, b) la económica, c) la ambiental, d) la política, e) la demográfica, f) la relacionada con la movilidad de población, g) la inclusión y h) el acceso a las oportunidades urbanas. La integración de las políticas públicas es otro elemento desarrollado arduamente en el libro. Asimismo, los autores definen tres ejes de ejecución al hablar de políticas públicas en la construcción de ciudades sostenibles. Estos ejes son: 1) el eje sectorial, 2) el eje temporal y 3) el eje espacial. Todo esfuerzo social debe contener estos tres ejes en la construcción de ciudades integralmente eficaces.

La estructura temática es bastante sugerente y vasta (Figura 1). El concepto de *políticas públicas espacialmente integradas* es un elemento esencial que se desarrolla en el libro. Concibe las políticas públicas y las ciudades de manera espacial, y luego, en términos sectoriales, prosigue el análisis con una aplicación geográfica. Desde esta perspectiva se pretende dar cuenta de las siguientes cuestiones: qué invertir (fenómeno sectorial), cuándo invertir (criterio temporal), dónde invertir (criterio espacial), cuánto invertir (criterio de escala) y cuáles son los resultados de cada inversión (por escalas espaciales integradas), entre otros aspectos fundamentales.

Figura 1. Índice de contenidos

<p style="text-align: center;">CONTENIDO</p> <p style="text-align: center;">INTRODUCCIÓN... PAG. 6</p> <p style="text-align: center;">1. LA DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN Y LOS CAMINOS HACIA EL DESARROLLO SOSTENIBLE... PAG. 22</p> <p style="text-align: center;">1. LA RELACIÓN ENTRE POBLACIÓN Y AMBIENTE... PAG. 22</p> <p style="text-align: center;">2. TENDENCIAS RECIENTES DE LA DISTRIBUCIÓN DE POBLACIÓN EN MÉXICO... PAG. 27</p> <p style="text-align: center;">3. RESPUESTAS DE POLÍTICA PÚBLICA A LA DINÁMICA DEMOGRÁFICA TERRITORIAL Y EL DESARROLLO SOSTENIBLE... PAG. 44</p> <p style="text-align: center;">2. DESARROLLO SOCIAL URBANO SOSTENIBLE... PAG. 48</p> <p style="text-align: center;">1. IDEAS Y CONCEPTOS BÁSICOS SOBRE EL DESARROLLO SOCIAL URBANO SOSTENIBLE... PAG. 49</p> <p style="text-align: center;">2. POLÍTICAS CLAVE PARA EL DESARROLLO SOCIAL URBANO SOSTENIBLE EN MÉXICO... PAG. 60</p> <p style="text-align: center;">3. ECONOMÍA Y COMPETITIVIDAD DE LAS CIUDADES... PAG. 82</p> <p style="text-align: center;">1. COMPETITIVIDAD Y DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE... PAG. 82</p> <p style="text-align: center;">2. DESEMPEÑO COMPETITIVO EN EL SISTEMA URBANO DE MÉXICO... PAG. 87</p> <p style="text-align: center;">3. COMPETITIVIDAD URBANA, USO DE ENERGÍA Y SOSTENIBILIDAD... PAG. 94</p> <p style="text-align: center;">4. LINEAMIENTOS DE POLÍTICA PARA MEJORAR LA RELACIÓN ENTRE COMPETITIVIDAD Y DESARROLLO URBANO SOSTENIBLE... PAG. 105</p> <p style="text-align: center;">4. MEDIO AMBIENTE, POBREZA Y RECURSOS... PAG. 110</p> <p style="text-align: center;">1. LA RELACIÓN POBLACIÓN-RECURSOS... PAG. 112</p> <p style="text-align: center;">2. LA POBLACIÓN Y SU IMPACTO AMBIENTAL... PAG. 117</p> <p style="text-align: center;">3. ¿RECURSOS O CAPITAL NATURAL?... PAG. 120</p> <p style="text-align: center;">4. ALGUNOS ANTECEDENTES HISTÓRICOS... PAG. 123</p> <p style="text-align: center;">5. MÚLTIPLES Y COMPLEJAS INTER-RELACIONES... PAG. 127</p> <p style="text-align: center;">6. LO REGIONAL O ¿ES POSIBLE LA SOSTENIBILIDAD HOY Y AQUÍ?... PAG. 136</p>	<p style="text-align: center;">5. CUATRO RECOMENDACIONES DE POLÍTICA PÚBLICA SOBRE GOBIERNOS LOCALES... PAG. 142</p> <p style="text-align: center;">1. ESTABLECIMIENTO DE PROGRAMAS NACIONALES Y REGIONALES DE CAPACITACIÓN, SUPERVISIÓN, EVALUACIÓN Y CERTIFICACIÓN DE TESOREROS MUNICIPALES Y PLANIFICADORES URBANOS... PAG. 142</p> <p style="text-align: center;">2. ESTRATEGIA NACIONAL DE ORDENAMIENTO TERRITORIAL... PAG. 147</p> <p style="text-align: center;">3. INCORPORAR UNA PERSPECTIVA DEMOGRÁFICA EN LA PLANEACIÓN URBANA Y REGIONAL... PAG. 150</p> <p style="text-align: center;">4. IMPLEMENTAR ESTRATEGIAS REGIONALES PARA IMPULSAR LA FORMACIÓN DE AUTORIDADES METROPOLITANAS... PAG. 154</p> <p style="text-align: center;">COMENTARIO FINAL: POSICIONAMIENTO SOBRE CIUDADES SOSTENIBLES PARA MÉXICO... PAG. 158</p> <p style="text-align: center;">BIBLIOGRAFÍA... PAG. 165</p> 
--	--

Fuente: https://www.gob.mx/cms/uploads/attachment/file/62690/Ciudades_sostenibles_Mex_esp.pdf (consulta realizada el 27/02/2020).

En el transcurso del documento se aborda el tópico del tránsito de una economía tradicional a una industrial y posindustrial muy competitiva. La acción gubernamental es altamente deseable, sobre todo con el fin de impulsar las transformaciones espaciales imprescindibles para el desarrollo integral de las sociedades. Los centros urbanos y su vinculación con los flujos de información y de conocimiento, nacionales e

internacionales, en el área comercial, del capital financiero y de las innovaciones tecnológicas, es de igual modo necesario para la constitución de ciudades sostenibles.

El documento llama a no confundir los problemas que se generan en las ciudades con aquellos dilemas que se producen como parte inherente. En este sentido, las ciudades son espacios de pulsaciones productivas, construcción de relaciones humanas diversas y oportunidades de diferentes órdenes, en las que la ciudad atenúa y ofrece oportunidades a los más pobres, designando oportunidades vinculadas con lo que decía Henry Lefebvre en el llamado *derecho a la ciudad* definido en 1967 como “el derecho de los habitantes urbanos a construir, decidir y crear ciudades, sus propias ciudades”.

Una postura central que se encuentra en el libro radica en que las ciudades exitosas atraen población en busca de oportunidades para construir futuros halagüeños, prometedores y de progreso. El abatimiento de la pobreza es un factor fundamental. Para esto es necesario analizar de fondo cómo se organiza la ciudad e implementar cambios profundos en la forma en que se estructuran las diferentes capas del tejido social. La pobreza se puede minar, poco a poco al implementar la *sostenibilidad* y tomar en cuenta las mejores maneras para proseguir por el rumbo de un desarrollo integral en todas las áreas.

Con una mirada dirigida fundamentalmente en la sostenibilidad de los centros urbanos, los autores presentan un total de cinco capítulos y un comentario final acerca del posicionamiento sobre centros urbanos sostenibles para México. En la introducción sobresale un discurso en torno al camino que ha seguido el mundo, América Latina y, por supuesto, México que, tomando el *arado* al unísono, van rumbo a la meta final que es la sostenibilidad.

Los autores plantean algo fundamental en relación con la *sustentabilidad*: las ciudades son espacios o lugares donde se da el desarrollo de la vida en todos los ámbitos; los sentidos caminan hacia el progreso, y el mismo progreso se da dentro de los muros urbanos, donde las fortalezas y las debilidades afloran, imprimiendo de luz y sombras al mundo físico que las circunda y les envuelve con su majestuosidad. En esta línea de ideas también se hace referencia a la idea de planeación, de política pública y al diseño e implementación de estrategias y acciones acordes con las diferentes escalas espaciales y temporales.

La definición acerca del desarrollo sostenible es sugerente ya que hace referencia a que es un paradigma teórico y político, aunque de gran fuerza que retoma los problemas y mayores contratiempos ambientales que existen en la región latinoamericana. Los autores comentan acerca del Informe Brundtland, que aparece en 1987, que define el concepto como la satisfacción de las generaciones presentes sin afectar a las generaciones futuras.

El documento contempla (p. 7) junto con el Informe Brundtland tres elementos esenciales a saber: “1) promover alternativas para asegurar un óptimo desarrollo para el medio ambiente; 2) mejorar las condiciones de vida dentro de los límites de las capacidades de los ecosistemas locales; y 3) reducir las transferencias de los costos del medio ambiente en términos sociales, territoriales y temporales”.

El documento señala a través de la óptica de Aguilar (p. 8) que la sostenibilidad surgió como una “nueva forma de pensamiento acerca de las múltiples relaciones que se establecen entre las diferentes dimensiones que le constituyen, con el propósito de identificar deficiencias y formular respuestas a largo plazo en beneficio de la sociedad”.

Ciudades sostenibles en México analiza las distintas visiones que se originan sobre el desarrollo sostenible. Precisa que hay diferentes tipos de eventos socio-ambientales los cuales están interconectados con los distintos fenómenos dilemáticos que tienen que ver

con el ambiente, en el que es sabido que detrás de cierto patrón de consumo están los sujetos o actores que determinan el tipo de impacto en el medio ambiente.

La idea de equilibrio es fundamental en la obra. También resolver tensiones entre variables importantes para el desarrollo de las sociedades como son: 1) crecimiento económico, 2) equidad social, 3) preservación ambiental, así como 4) formas y políticas institucionales, ya que los actores y las instituciones tienen la oportunidad para formular diversas políticas a fin de reforzar ciertas áreas sociales como competitividad económica, sostenibilidad ambiental y/o calidad de vida para los más desposeídos.

Cada capítulo posee un tema que es importante para definirlo ampliamente. El capítulo 1 se denomina “La distribución de la población y los caminos hacia el desarrollo sostenible”, en el cual, se abordan aspectos esenciales de la relación entre población y medio ambiente, la distribución de la población, las respuestas de las políticas públicas y las consecuencias de la misma vorágine demográfica en cuanto a la organización del territorio con su vínculo insoslayable que es con el desarrollo sostenible.

El capítulo 2, “Desarrollo urbano social sostenible”, expone conceptos esenciales para comprender qué es el desarrollo social urbano sostenible en México. Fundamental es relacionarlo con el capítulo 3, “Economía y competitividad de las ciudades”, en el cual se explica la *competitividad* y el *desarrollo sostenible*, junto con la idea siempre compleja de competitividad urbana, el uso de la energía y la relación con el medio ambiente. Se establecen ciertos lineamientos para construir políticas para mejorar y ayudar en la evolución de la relación entre competitividad y desarrollo urbano vistos ambos desde la sostenibilidad.

En esta secuencia de temas, el capítulo 4, “Medio ambiente, pobreza y recursos”, explica la relación entre medio ambiente y pobreza, sobre todo en cuanto a la distribución social de los recursos entre la población, y añade una discusión sobre cuál es la conceptualización ideal para definir la pobreza multidimensional y debate si acaso es correcto hablar de recursos naturales o de capital natural. Asimismo, aborda el medio ambiente, los antecedentes históricos de las regiones y la posibilidad de hablar de una sostenibilidad a nivel regional.

Posterior a este capítulo se presentan cuatro “recomendaciones de políticas públicas sobre gobiernos locales”, en los que se trata la construcción de programas nacionales y regionales de capacitación, supervisión, evaluación y certificación de tesoreros municipales y planificadores urbanos que, a su vez, son pilares para la construcción de estrategias de ordenamiento territorial, a fin de incorporar una perspectiva demográfica en la planeación urbana y regional, y así implementar estrategias nacionales y regionales para impulsar la formación de *autoridades metropolitanas*, siendo esta categoría, un parteaguas en la obra para el análisis de la sostenibilidad.

Los autores analizan detenidamente el desarrollo regional y la planeación urbana en su concatenación con el concepto de *sostenibilidad* al vincularlo con las políticas públicas en los ámbitos de decisión metropolitano. En este sentido, para la construcción de conurbaciones y zonas metropolitanas, para una adecuada organización y el correcto funcionamiento de las grandes metrópolis es indispensable incluir en los planes y programas de desarrollo urbano el concepto de *sostenibilidad*.

En este último apartado se describe el posicionamiento sobre ciudades sostenibles para México al insistir que los motores del crecimiento económico y del desarrollo humano son las ciudades y para ser competitivas deben ser sostenibles.

Los espacios urbanos son fuentes de oportunidades y libertades si se sabe gestionar correctamente los rubros del crecimiento y del desarrollo. Si no están correctamente edificados se generarían graves problemas que, sin duda, afectarían a la población en sus sectores sociales. El concepto de *sostenibilidad de las ciudades* es el tema eje del libro junto con el de *competitividad*.

Los autores recomiendan atender con urgencia los problemas que son considerados de mayor envergadura. Estos son: 1) reducir la pobreza, 2) disminuir la desigualdad, 3) utilizar racionalmente los recursos y el capital natural, 4) promover el crecimiento económico bajo en carbono, y también, 5) incrementar el acceso a las oportunidades urbanas. Resulta evidente que el libro es un referente que da cuenta de la *sostenibilidad* y la relación que tiene para que emerjan ciudades competitivas y eficaces en el contexto medio ambiental y social, con una mejor calidad de vida, aun con el ritmo cada vez más cambiante y creciente de la población.

Jaime Uribe Cortez

Doctor en Ciencias en Ecología y Desarrollo Sustentable
Universidad Intercultural del Estado de Hidalgo