

JORGE HERMOSILLA PLA^a
GHALEB FANSA^b
SANDRA MAYORDOMO MAYA^c
JOSÉ VICENTE APARICIO VAYÀ^d
MÓNICA FERNÁNDEZ VILLAREJO^e

GOBERNANZA TERRITORIAL Y PLANIFICACIÓN ESTRATÉGICA PARTICIPADA EN EL MERCADO LABORAL: EL LABORATORIO TERRITORIAL PARA EL EMPLEO VALENCIANO

RESUMEN

Desde 2016 el Gobierno autonómico valenciano ha impulsado una iniciativa relacionada con la mejora del mercado laboral, que consiste en el diseño y el desarrollo de un conjunto de acciones recogidas y asentadas en el Laboratorio Territorial para el Empleo Valenciano, dependiente del Servicio Valenciano para el Empleo, conocido por Labora-GVA.

a Unidad de Investigación ESTEPA (Estudios del Territorio, Paisaje y Patrimonio), Departamento de Geografía, Universitat de València. Avenida Blasco Ibáñez, 28, 46010 Valencia. jorge.hermosilla@uv.es, <https://orcid.org/0000-0003-1125-2556>

b Unidad de Investigación ESTEPA (Estudios del Territorio, Paisaje y Patrimonio), Departamento de Geografía, Universitat de València. Avenida Blasco Ibáñez, 28, 46010 Valencia. ghaleb.fansa@uv.es, <https://orcid.org/0000-0001-6442-1507>

c Unidad de Investigación ESTEPA (Estudios del Territorio, Paisaje y Patrimonio), Departamento de Geografía, Universitat de València. Avenida Blasco Ibáñez, 28, 46010 Valencia. sandra.mayordomo@uv.es, <https://orcid.org/0000-0001-5292-3067>

d Unidad de Investigación ESTEPA (Estudios del Territorio, Paisaje y Patrimonio), Departamento de Geografía, Universitat de València. Avenida Blasco Ibáñez, 28, 46010 Valencia. j.vicente.aparicio@uv.es, <https://orcid.org/0000-0003-4319-4012>

e Unidad de Investigación ESTEPA (Estudios del Territorio, Paisaje y Patrimonio), Departamento de Geografía, Universitat de València. Avenida Blasco Ibáñez, 28, 46010 Valencia. monica.fernandez-villarejo@uv.es, <https://orcid.org/0000-0002-6565-641X>

Fecha de recepción: 05-10-2022. Fecha de aceptación: 19-05-2023.

El artículo comprende dos apartados diferenciados. El primero recoge los criterios y los principios que permitieron diseñar la estructura del futuro Laboratorio Territorial para el Empleo, y para ello se atendieron algunas claves territoriales, como son la escala territorial local, los fundamentos del desarrollo territorial y las bonanzas de la planificación estratégica, como instrumento para la ordenación y organización de acciones. Adquieren protagonismo tanto los diagnósticos territoriales como las estrategias definidas para la mejora de los mercados laborales locales. Un proceso en el que los pactos territoriales por el empleo son actores fundamentales, dado que se trata de un enfoque tipo ascendente o *bottom-up*.

El segundo de los apartados caracteriza el proceso de puesta en marcha del Laboratorio Territorial del Empleo, que se extiende durante el periodo 2017-2022. Se analizan las acciones que han ido desarrollándose, de las cuales adquieren especial relevancia los proyectos experimentales, impulsados por los propios pactos por el empleo.

Finalmente, se realiza un balance del proceso de implantación y desarrollo del Laboratorio Territorial para el Empleo Valenciano.

PALABRAS CLAVE: observatorio laboral; territorio y empleo; planificación territorial; pactos por el empleo.

TERRITORIAL GOVERNANCE AND PARTICIPATORY STRATEGIC PLANNING IN THE LABOUR MARKET: THE VALENCIAN TERRITORIAL EMPLOYMENT LABORATORY

ABSTRACT

Since 2016, the Valencian autonomous government has promoted an initiative related to the improvement of the labour market, which consists in the design and development of a set of actions collected and settled in the Valencian Territorial Employment Laboratory, dependent on the Valencian Service for Employment, known as Labora-GVA.

The article comprises two different sections. The first includes the criteria and principles that allowed the design of the structure of the future Territorial Employment Laboratory, for which purpose some territorial keys were considered, such as the local territorial scale, the foundations of territorial development, and the benefit of the strategic planning, as an instrument for the management and organization of actions. Both the territorial diagnoses and the strategies defined for the improvement of local labour markets acquire prominence. A process in which the territorial agreements for employment are fundamental actors since this is an ascending or bottom-up approach.

The second section characterizes the implementation process of the Territorial Employment Laboratory, which extends over the period 2017-2022. The actions that have been developed are analysed, of which the experimental projects, promoted by the employment pacts themselves, acquire special relevance. Finally, a balance is made of the implementation and development process of the Valencian Territorial Employment Laboratory.

KEYWORDS: labour observatory; territory and employment; territorial planning; employment agreements.

PRECEDENTES. LA CONFIGURACIÓN DE LOS PACTOS TERRITORIALES POR EL EMPLEO

Durante las últimas décadas se ha hecho patente la importancia de territorializar la política laboral con objeto de poder adecuarse a los distintos escenarios que cada sistema laboral territorial planteaba de manera individual (Parreño et al., 2016). Los pactos territoriales por el empleo (PTE) responden a dicha territorialización, pues tienen su origen en el paradigma adoptado en el seno de la Europa occidental durante la década de los ochenta y fundamentado en la creciente relevancia del ámbito local en las políticas públicas de desarrollo territorial. Al mismo tiempo, las instituciones europeas mostraron preocupación por el aumento de la tasa de desempleo que registraron determinadas regiones de Europa durante este periodo. Además, se tuvo presente la necesidad de analizar y valorar las singularidades territoriales, dado que la localización adquirió un especial protagonismo.

La territorialización cobró forma con la iniciativa de la Comisión Europea, en el Consejo Europeo de Dublín de 1996, con la creación de la figura del Pacto Local para el Empleo. Esta institución insistía en la necesidad de intensificar la cooperación entre los interlocutores sociales y el sector privado de un territorio con una inestabilidad laboral aguda, y propuso a los Estados miembros una acción piloto para reforzar las orientaciones de estos pactos a nivel local (Lois et al., 2005). Se trató de una iniciativa original que tuvo a 89 territorios como referencia, todos ellos aquejados de graves problemas socioeconómicos (Esteban, 2021). Posteriormente, el Tratado de Ámsterdam de 1997 confirma que el desempleo es un problema de interés común, por lo que las políticas debían considerar el objetivo de un nivel elevado de empleo. La denominada Estrategia Europea para el Empleo resalta la necesidad de actuar a escala local. En la Cumbre del Empleo de Lisboa del año 2000, la Comisión Europea estableció la importancia de implicar a la totalidad de actores socioeconómicos en el desarrollo de las políticas de empleo territoriales, mediante el diseño de estrategias adaptadas a la realidad local y con un enfoque tipo ascendente o *bottom-up*.

Desde entonces, numerosos territorios han ido desarrollando diferentes tipos de pactos y acuerdos a nivel local. Por ello, en un sentido general, la figura de los PTE engloba aquellas iniciativas que reúnen las siguientes características (Gallego y Pitxer, 2009): *a*) comprenden medidas y contenidos de carácter socioeconómico, generalmente centrados en cuestiones laborales; *b*) se adoptan y aplican en un ámbito territorial local, normalmente a nivel comarcal; *c*) son resultado de un proceso de diálogo y negociación entre los actores territoriales participantes en el ámbito laboral; y *d*) mantienen un enfoque *bottom-up*.

En la Comunitat Valenciana, a partir de 2001, se inició un proceso asentado en la configuración de dichos pactos territoriales por el empleo, que han ido adquiriendo protagonismo, más presencia territorial y elevados niveles de madurez con la constitución del Laboratorio Territorial para el Empleo Valenciano (2017-2022). Se trata de un proceso promovido por la Administración autonómica, y con la implicación de las administraciones públicas locales.

LA CREACIÓN DEL LABORATORIO TERRITORIAL PARA EL EMPLEO VALENCIANO. CLAVES Y FUNDAMENTOS

Durante los últimos años, los PTE en la Comunitat Valenciana han desempeñado el rol de instrumentos institucionales de concertación territorial; como en otras regiones españolas, se trata de un proceso de confluencia desde abajo entre actores socioeconómicos, promovido por la administración, que pretende establecer una cooperación intensa entre estos para conseguir objetivos vinculados con el empleo, la promoción socioeconómica y, en definición, el desarrollo local de los territorios (Parreño et al., 2016).

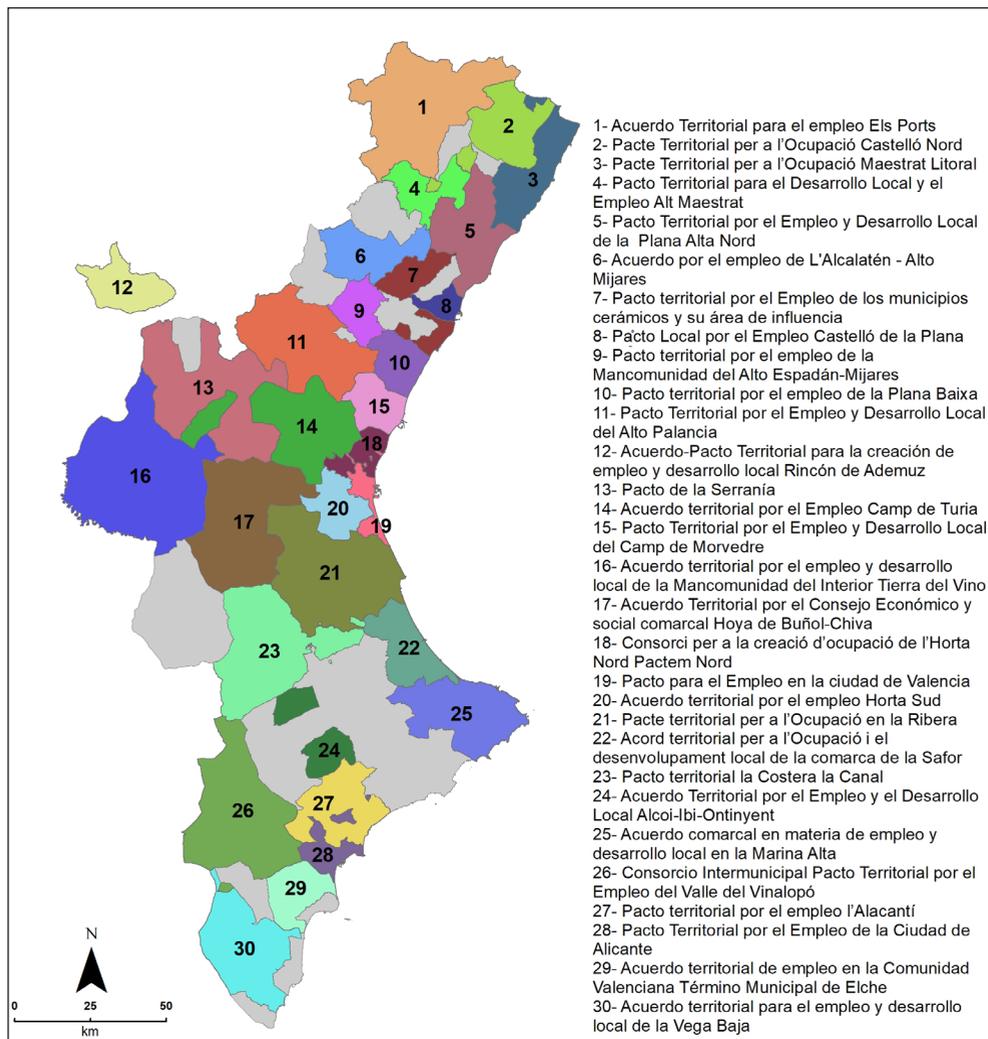
En el caso valenciano, un conjunto de actores, principalmente sindicatos y empresas de servicios avanzados, analizaron algunas de estas acciones y plantearon la constitución de PTE a diferentes actores de varias comarcas valencianas (Gallego y Pitxer, 2012). A partir de estas gestiones, en la Comunitat Valenciana se han puesto en marcha diversas iniciativas de esta tipología, aunque esta línea de trabajo ha registrado significativas variaciones desde sus inicios en 2001. En ese sentido, la fase iniciada en 2016 es particularmente relevante, pues desde entonces el Servicio Valenciano de Empleo y Formación (Labora-GVA) ha fomentado y reforzado estas estrategias territoriales de empleo a través del programa *Avalem Territori*.

El proyecto *Avalem Territori*, iniciado en el año 2017, conforma una de las iniciativas más ambiciosas impulsadas por Labora-GVA. Está diseñada y coordinada académicamente por la Universitat de València y cuenta con la participación de otras dos universidades públicas valencianas: la Universitat Jaume I de Castellón y la Universidad de Alicante. Este programa pretende establecer un nuevo modelo de gestión, a través de la adecuación de las políticas activas de empleo a las necesidades reales de cada territorio, mediante el fomento y la intervención de los PTE. De este modo, persigue crear una red colaborativa entre los actores vinculados al territorio valenciano (Administración autonómica, entidades locales, agentes sociales, empresas, administración institucional, entidades sin ánimo de lucro, universidades, sindicatos, etc.) (Labora, 2022c). Dicha red colaborativa, así como el desarrollo del programa *Avalem Territori*, cobra forma mediante el Laboratorio Territorial para el Empleo Valenciano.

El Laboratorio Territorial para el Empleo Valenciano: caracterización

Como ya se ha comentado, el Laboratorio Territorial para el Empleo Valenciano es una iniciativa del Gobierno valenciano a través de su servicio de empleo, conocido como Labora-GVA. Forma parte de esta iniciativa el conjunto de PTE que se han ido constituyendo desde 2001, si bien ha adquirido su mayor implantación territorial durante los últimos años. En 2022 hay 30 PTE, distribuidos por el territorio de la Comunitat Valenciana, y que ocupan alrededor del 80 % de su superficie (figura 1): hay 10 PTE en la provincia de Castellón, 13 en Valencia y 7 en Alicante.

Figura 1. Pactos y acuerdos por el empleo en la Comunitat Valenciana



Fuente: elaboración propia.

Los PTE están configurados por una amplia representación de actores territoriales, donde las administraciones públicas locales adquieren un particular protagonismo. Los PTE se pueden crear a partir de las siguientes opciones:

- a) PTE en ciudades grandes. En esta categoría se hallan los pactos de las cuatro grandes ciudades de la Comunitat Valenciana (Valencia, Alicante, Castelló de la Plana y

- Elche), por lo que están conformados por un único municipio con destacados volúmenes poblacionales.
- b) PTE en una agrupación de pequeños municipios de interior. Son zonas que presentan graves problemas de despoblación, estructuras demográficas muy envejecidas y densidades demográficas inferiores a 25 hab/km².
 - c) PTE en una agrupación de municipios de áreas metropolitanas y litorales. Esta tipología es la más cuantiosa, entre los que se encuentran los de mayor trayectoria en el territorio valenciano.
 - d) PTE en una agrupación de municipios del interior, encabezados por una o más ciudades grandes. Estos pactos presentan problemáticas asociadas a la despoblación en gran parte del territorio que abarcan.

En consecuencia, los PTE se caracterizan por una tipología diversa: unos vinculados a las mancomunidades, otros a una única capital urbana; algunos se identifican con territorios y comarcas del sistema rural valenciano, mientras que otros se relacionan con municipios industriales.

En la totalidad de estos acuerdos participan mancomunidades, organizaciones sindicales, asociaciones empresariales y diversos colectivos relacionados con el territorio de referencia de los PTE.

Desde 2016 participan en esta iniciativa equipos de investigación de tres universidades públicas valencianas, la Universitat de València, la Universitat Jaume I de Castelló y la Universidad de Alicante. Mediante sus aportaciones en investigación y en transferencia de conocimiento, realizan tareas de acompañamiento y revisión del desarrollo del programa, así como una labor propositiva de mejora del propio programa que proporciona soporte logístico al Laboratorio Territorial para el Empleo Valenciano. Nos referimos a *Avalem Territori*. Como se puede deducir, se trata de una iniciativa coral, colectiva, de una contrastada representatividad de actores socioeconómicos en diversos territorios de la Comunitat Valenciana.

El Laboratorio Territorial para el Empleo Valenciano adquiere su reconocimiento institucional mediante los convenios suscritos anualmente entre Labora-GVA y las tres universidades que facilitan sus respectivos equipos de investigación. En dichos documentos se recoge expresamente, desde 2017, que las tareas y las actividades desempeñadas por dichos equipos están al amparo de la iniciativa global del citado Laboratorio.

Misiones y principios de funcionamiento del Laboratorio Territorial para el Empleo Valenciano

La creación del Laboratorio Territorial persigue desde su creación (2017) la mejora del mercado laboral valenciano en clave territorial. Dicha mejora se focaliza en la creación de empleo, es decir, en la reducción de las tasas de desempleo, en la creación de empleo de calidad, más cualificado, que reduzca la brecha de género y solucione progresivamente la precarización del empleo generado, y, finalmente, en la cohesión social y territorial. Para ello es fundamental atender a los condicionamientos que imponen las singularidades de cada territorio; nos referimos a las “claves territoriales”.

El Laboratorio Territorial para el Empleo Valenciano basa sus actuaciones atendiendo a unas claves que tienen al territorio como denominador común:

- a) La escala local es la ideal para actuar y mejorar el mercado laboral. Nos referimos al conocimiento de las singularidades económicas y sociales territoriales, de las redes locales, de los liderazgos locales.
- b) El desarrollo territorial, donde cobran protagonismo el capital territorial, el conjunto de recursos presentes en el territorio, las diversas redes implantadas en esos municipios y comarcas (empresariales, sociales, culturales, institucionales) y la innovación territorial, la capacidad de cambiar y transformar procesos económicos y sociales para mejorar la calidad de vida.
- c) La planificación estratégica, territorial y participada. Como instrumento metodológico es ideal tanto para la coordinación de los diversos PTE como para llegar a conocer qué acontece en el mercado laboral local y qué se debe acometer, para lo cual son necesarios los diagnósticos, las estrategias, las acciones jerarquizadas, su seguimiento y la participación. El carácter estratégico de los PTE requiere de la participación de las administraciones locales, el tejido empresarial y los sindicatos, así como de la apertura a otros actores clave del territorio: el tercer sector, el tejido asociativo, los actores institucionales, la Administración territorial local, autonómica o estatal, la administración corporativa, las universidades, etc. En este sentido, resulta esencial la implicación de los agentes sociales y económicos en el diseño y gestión de las políticas de desarrollo local y de empleo de ámbito territorial, mediante la elaboración de estrategias adaptadas a la realidad local (Labora, 2022b).
- d) La gobernanza territorial. La figura de los PTE, con representación de todos los actores del territorio, el protagonismo adquirido por las administraciones públicas locales, mediante las acciones de los ayuntamientos y de algunas mancomunidades, así como el liderazgo de Labora del Gobierno valenciano configuran una estructura basada en la participación y en la toma de decisiones multinivel. El concepto de gobernanza presenta cuatro dimensiones principales (Farinós, 2005): la participación pública (nivel local), la coordinación horizontal (tanto entre políticas como entre territorios), el desarrollo económico y la gobernanza multinivel. La singularidad de la gobernanza “territorial” radica en que su objeto es el desarrollo del territorio, entendido como construcción social, soporte y resultado de las diferentes actuaciones y políticas (Farinós y González, 2021). Se trata de un proceso o práctica de organización de las diversas relaciones e interacciones entre actores e intereses presentes en el territorio, cuyo resultado es el desarrollo de una visión territorial compartida, esencial para conseguir la cohesión territorial sostenible a los distintos niveles mediante la participación de los actores (Farinós, 2008).

Durante las últimas décadas, en el ámbito de las políticas públicas se han producido cambios que se han visto reflejados en las formas de gobierno de los territorios. En este sentido, de las formas de gobierno

más verticales se transita hacia modelos más horizontales y holísticos, en los que destacan la construcción de consensos, la creación de espacios de participación y el desarrollo de formas de coordinación y cooperación entre los distintos niveles de gobierno y los ámbitos público, privado y del tercer sector. Las decisiones se toman actualmente de una manera más participada, y las políticas son más respetuosas con los contextos, la identidad y la memoria colectiva de los lugares (Romero, 2005).

La configuración del Laboratorio Territorial para el Empleo

El desarrollo del Laboratorio Territorial para el Empleo Valenciano se ha basado en el instrumento metodológico de la planificación estratégica participada. Ha permitido durante estos últimos cinco años una ordenación y jerarquización de las acciones por acometer, con el objetivo común de disponer de un modelo de plan estratégico capaz de adecuarse a las diferencias y las especificidades de los sistemas territoriales valencianos. Para ello, los equipos de investigación de las universidades participantes, coordinados y organizados por el equipo de la Universitat de València, establecieron unas fases de trabajo colectivo, en las cuales los PTE adquirieron un contrastado protagonismo. Dichas fases fueron estructuradas y secuenciadas en tareas relacionadas con la elaboración de diagnósticos territoriales, el diseño de estrategias para la mejora del mercado laboral, la redacción de un modelo de plan estratégico común para los PTE, el establecimiento de unas técnicas que faciliten la participación de los actores locales en el proceso estratégico y, finalmente, el seguimiento del plan estratégico.

Los diagnósticos territoriales

En el contexto del Laboratorio Territorial se decidió la elaboración de un documento técnico que permitiera tener unas referencias metodológicas comunes para la redacción de los diagnósticos. Se planteó como idea de partida qué se debería conocer del territorio para identificar los rasgos singulares de cada uno. Se tuvo como temáticas generales las características del capital territorial, de las redes que condicionan las contrataciones laborales y los procesos de innovación que mejoran las condiciones de trabajo. Una acción que ha permitido una revisión del modelo actual de realización de diagnósticos. Como se recoge en la publicación resultante (Hermosilla, 2016), se insiste en el factor de la territorialización de las políticas de empleo, en el aliciente que supone la participación de los actores y de agentes locales, en su aplicación para la totalidad del territorio valenciano y en el protagonismo proporcionado a los PTE, con el acompañamiento y el consejo de las universidades.

Entre 2017 y 2018 se fueron redactando diagnósticos, primero a escala de las áreas funcionales valencianas y, a continuación, para los territorios de los PTE. Estos trabajos han permitido:

- a) La identificación de las cualidades del espacio geográfico y de sus posibilidades, mediante un análisis integrado territorial.
- b) La diferenciación de unidades territoriales operativas. Espacios funcionales que guardan una coherencia de desarrollo.
- c) La determinación de los problemas y las posibilidades de desarrollo, con el fin de caracterizar las bases de la estrategia local.

- d) La identificación, el análisis y la caracterización de los recursos endógenos, con el objetivo de favorecer el estímulo del potencial endógeno.
- e) El reconocimiento de la estructura y de la organización existente en el marco local: las redes locales.

Los diagnósticos realizados fueron recogidos en sendas publicaciones (Hermosilla, 2018, 2020a), que permitieron la identificación de las dinámicas territoriales del empleo valenciano, comunes según las características de los sistemas territoriales identificados. En primer lugar, sobresalen los procesos de metropolización de las grandes capitales, Valencia, Castellón y la conurbación de Alacant-Elx, con el protagonismo de los procesos de innovación empresarial, la concentración demográfica y las tendencias a la expansión de la terciarización del empleo. En segundo lugar, las áreas contiguas a estas aglomeraciones urbanas, donde son comunes los procesos de relocalización empresarial, la disponibilidad de suelo y accesibilidad adecuada. En tercer lugar, comarcas del interior con capitales comarcales con cierto dinamismo socioeconómico, pero con rasgos de estancamiento demográfico y económico. Finalmente, la persistencia del proceso de despoblación en gran parte de los territorios del interior castellanense, valenciano y un sector del interior alicantino.

Las estrategias territoriales del Laboratorio Territorial para el Empleo y el modelo estratégico resultante

El planteamiento de las estrategias del Laboratorio Territorial para el Empleo obedece a las pautas establecidas por la Estrategia Europa 2020 (Comisión Europea, 2010) y por el Fondo Social Europeo, cuyos objetivos vienen condicionados por el crecimiento inteligente, es decir, el desarrollo de una economía basada en el conocimiento y la innovación; el crecimiento sostenible, que evoca la promoción de una economía que utilice más eficazmente los recursos, que sea verde y más competitiva; y el crecimiento integrador, que persigue el fomento de un sistema económico con un alto nivel de empleo que redunde en la cohesión económica, social y territorial. Se trata de iniciativas caracterizadas por su dimensión social, en donde se pretende más empleo, menos desempleo estructural, más calidad, más cualificación del empleado y un equilibrio entre cualificación y demanda.

Los trabajos realizados previamente, así como el conocimiento del territorio valenciano, nos permitieron diseñar un modelo de plan estratégico dirigido a mejorar el mercado laboral, cuya estructura fue el referente para el conjunto de planes diseñados para cada territorio de los PTE. Dicha estructura organizativa se basa en la siguiente jerarquía (tabla 1):

- 1) Tres áreas de trabajo, que comprenden los recursos territoriales, las redes y la innovación territorial.
- 2) Diez objetivos estratégicos, con un marcado perfil pluridisciplinar, con perspectiva integral.
- 3) Ochenta líneas estratégicas y programas, resultado de la adaptación del plan estratégico para cada territorio de los PTE.

Tabla 1. Cuadro de los objetivos estratégicos del Plan Estratégico del Laboratorio Territorial para el Empleo

<p>ÁREA: Recursos territoriales</p>	<p>Objetivo estratégico 1. Empleabilidad, igualdad de oportunidades e inserción laboral. Objetivo estratégico 2. Estabilidad y seguridad en la oferta de empleo. Objetivo estratégico 3. Atención a las personas, inclusión social de colectivos desfavorecidos. Objetivo estratégico 4. Mejora de las cualificaciones laborales de la población y de la adecuación del sistema de formación local a las necesidades territoriales. Objetivo estratégico 5. Consolidación de un modelo productivo basado en el valor del desarrollo económico local. Objetivo estratégico 6. Principio de transversalidad de género, igualdad de condiciones entre hombres y mujeres. Objetivo estratégico 7. Mejora de las infraestructuras, equipamientos y servicios públicos.</p>
<p>ÁREA: Redes territoriales</p>	<p>Objetivo estratégico 8. Estructura territorial y redes internas. La existencia de redes en un territorio lo convierte en innovador, a la vez que genera compenetración entre el tejido empresarial y la vida social. Se deben generar acuerdos entre los agentes socioeconómicos del territorio, públicos o privados, con fines que respondan a intereses comunes, tanto para la promoción del emprendimiento social, los proyectos de formación y orientación y la inserción laboral de desempleados como para el asesoramiento al empresario. Objetivo estratégico 9. Redes territoriales externas, colaboraciones. Dado el carácter global que caracteriza el entorno económico, el mercado laboral debe promover la participación de los actores del territorio en redes tanto regionales y estatales como de ámbito internacional, todas vinculadas al empleo, con el fin de conocer experiencias y proyectos que permitan mejorar la eficacia y eficiencia de las políticas laborales locales.</p>
<p>ÁREA: Procesos de innovación</p>	<p>Objetivo estratégico 10. Transversalidad de la innovación. La innovación, como capacidad de transmisión de conocimientos es un fenómeno individual, mientras que como fenómeno colectivo el entorno requiere su incorporación en los procesos productivos, factor esencial para la mejora de la competitividad de la empresa. Es un fenómeno territorial, pues debe combinar esta componente empresarial con su entorno económico-social-institucional para maximizar sus recursos extraeconómicos. Por todo ello es considerado como objetivo transversal en la estrategia territorial de empleo.</p>

Fuente: elaboración propia.

La participación y el proceso de seguimiento del Plan Estratégico del Laboratorio Territorial

La implementación del Plan Estratégico ha tenido y tiene como referencia la participación, un proceso participativo asociado a la elaboración de los planes territoriales, cuyas principales funciones son la obtención de información, la definición y el diseño de diferentes instrumentos de participación institucionalizada por los actores del territorio. Desde 2017 se implantaron unas técnicas que permitan la participación de dichos actores: las entrevistas cualitativas y la organización de foros territoriales. Ambas técnicas han facilitado la continuidad de los mecanismos diseñados y materializados tanto en la fase de elaboración de los diagnósticos integrales territoriales como en la de diseño de las estrategias.

De la misma manera, ha sido necesario establecer el seguimiento del propio Plan Estratégico, para lo cual ha sido imprescindible conocer el devenir y los resultados de los planes diseñados para cada pacto territorial por el empleo (PTE).

Una adecuada evaluación y un seguimiento continuado de la aplicación del plan son inevitables con el fin de conocer el cumplimiento de los objetivos a lo largo del proceso. Para ello se diseñó un sistema de indicadores que permitiera la medición y la evaluación de los resultados; así mismo, el sistema identifica los niveles de cumplimiento de las metas recogidas en los planes estratégicos y facilita la adopción de medidas correctoras. Se trata de un proceso que requiere un gran esfuerzo de los equipos técnicos de los PTE y una labor continua de seguimiento de los equipos de las universidades públicas que desarrollan ese cometido.

Para la construcción del sistema de indicadores se atendieron varios criterios, como la utilidad y la oportunidad, la disponibilidad de la información técnica y una escala territorial acorde con los PTE constituidos.

DESARROLLO Y AVANCES DEL LABORATORIO TERRITORIAL PARA EL EMPLEO VALENCIANO

Durante los últimos años, entre 2017 y 2022, se ha desarrollado el Laboratorio Territorial para el Empleo merced a la iniciativa y el apoyo de Labora-GVA, el servicio del empleo del Gobierno autonómico valenciano, mediante el programa Avalem Territori. El diseño técnico ha correspondido al equipo de la Universitat de València.

Se trata de un proceso que requiere de la colaboración de los diferentes actores participantes (administración local, empresariado, sindicatos, sociedad civil, técnicos de los PTE...) y del acompañamiento de los equipos de investigadores universitarios.

El desarrollo del Laboratorio Territorial permitió identificar otras necesidades que fueron apreciándose progresivamente. Por un lado, el valor de la información mediante un plan de comunicación interno, entre los actores del PTE, y externo, dirigido a la sociedad. Por otro lado, el significado que adquiere la capacidad de adaptación ante problemas imprevistos, como fueron los meses de incidencia de la pandemia originada por el COVID-19. La resiliencia constituye una condición para el éxito de las acciones de los PTE. Finalmente, se valoró muy positivamente la oportunidad de organizar una formación específica que mejorase los conocimientos de los cuadros técnicos de los PTE.

El Laboratorio Territorial para el Empleo ha pretendido desde su inicio avanzar en diversas acciones y misiones relacionadas con el acompañamiento de los PTE, con la evaluación de políticas y medidas públicas, con la redacción de informes territoriales vinculados con el mercado laboral, con la comunicación y con la formación. Un conjunto de acciones que están vinculadas con el territorio. A continuación, realizamos una revisión de las intervenciones que han ido configurando el programa Avalem Territori.

Asesoramiento y acompañamiento técnico de las universidades

Los equipos investigadores de las universidades realizan labores de asesoramiento y acompañamiento a los PTE, en particular a los cuadros técnicos. Esta función pretende el seguimiento de las estrategias diseñadas previamente, el seguimiento de los proyectos experimentales, así como otras áreas de colaboración. Para ello, son habituales las reuniones periódicas o la presencia continua de miembros de

los equipos universitarios en el territorio (tabla 2): un ejemplo son las reuniones realizadas durante el ejercicio de 2021.

Tabla 2. Relación de reuniones mantenidas con los PTE en la provincia de Valencia en el año 2021

Pacto por el Empleo	Reunión: febrero de 2021	Reunión: abril de 2021	Reunión: mayo de 2021	Reunión: junio de 2021	Reunión: julio de 2021
Rincón de Ademuz	x	x	x	x	Reunión colectiva con todos los PTE de la provincia de Valencia
PATER	x	x	x	x	
Requena-Utiel	x	x	x	x	
La Costera-Canal	x	x	x	x	
La Hoya de Buñol-Chiva	x	x	x	x	
El Camp de Túria	x	x	x	x	
L'Horta Sud	x	x	x	x	
El Camp de Morvedre	x	x	x	x	
Pactem Nord	x	x	x	x	
Valencia	x	x	x	x	
La Safor	x	x	x	x	

Fuente: elaboración propia.

Esta tarea está acompañada de la actualización de la información referente tanto a los diagnósticos como a las estadísticas, así como la redacción de informes del estado del programa Avalem Territori, en función de los territorios. Se ha desarrollado una aplicación que permite al usuario obtener información actualizada y territorializada del mercado laboral valenciano, a escala territorial de los PTE; para ello, el equipo investigador de la Universitat de València elabora una base de datos que se actualiza de forma semestral, cruzando diversas variables como el paro registrado o el número de contratos según sexo, grupo de edad, nivel formativo, grupo ocupacional, nacionalidad, etc. La información de dicha base es de acceso abierto y permite la consulta y descarga de una serie histórica mensual y municipal de datos estadísticos para cada uno de los PTE existentes en la Comunitat Valenciana.

Las estrategias de mejora del mercado laboral en el territorio

Como consecuencia de la labor de asesoramiento técnico, los PTE han elaborado sus respectivas estrategias para mejorar las condiciones del mercado laboral local. La publicación *Estrategias para el empleo desde el territorio valenciano* (Hermosilla, 2020a) recoge los documentos elaborados por los cuadros técnicos de los PTE, para 25 de los pactos (tabla 3).

Tabla 3. Los documentos elaborados por los cuadros técnicos de los PTE

Estrategia Territorial para el Empleo - Pactos y acuerdos de Castellón	Estrategia Territorial para el Empleo. Els Ports
	Estrategias de Empleo en Castelló Nord
	Estrategias de Empleo Aplicadas del Pacte Maestrat Litoral
	Estrategias de Empleo en Plana Alta Nord
	Pacto Local por el Empleo de Castelló de La Plana
	Estrategia Territorial para el Empleo del Territorio del Pacte Ceràmic
	Estrategias de Empleo Aplicadas al Pacto por el Empleo de la Mancomunidad Espadán-Mijares
	Estrategias de Empleo en el Pacto Territorial Alto Palancia
	Estrategia Empleo Plana Baixa. Proyectos Experimentales Empace
Estrategia Territorial para el Empleo - Pactos y acuerdos de Valencia	Estrategias Territoriales y de Empleo de la Comarca del Rincón de Ademuz
	Estrategias Territoriales el Camp de Morvedre
	Estrategia Territorial de Empleo Camp de Túria
	Estrategias Territoriales y Escenarios para el Desarrollo de L'Horta Nord
	Estrategia de Empleo Ciutat de València
	Estrategias Territoriales. Acco Horta Sud
	Estrategia de Empleo Acuerdo Territorial en Materia de Empleo y Desarrollo Local Mancomunidad Interior Tierra del Vino
	Estrategias Territoriales. La Hoya de Buñol Chiva
	Análisis Socioeconómico y Elaboración de Estrategias en Materia de Empleo de La Ribera del Xúquer
	Revisión de la Estrategia Territorial para el Empleo del Área Funcional de la Safor
Diagnóstico Actualizado del Pacto Territorial de la Costera-Canal	
Estrategia Territorial para el Empleo - Pactos y acuerdos de Alicante	Acuerdo Comercial en Materia de Ocupación y Desarrollo Local en la Marina Alta
	Estrategia Territorial para el Empleo en las Áreas Funcionales de Alcoi y la Vall D'Albaida
	Pacto Territorial para el Empleo de la Ciudad de Alicante
	Estrategias Territoriales por el Empleo Territorio Actei-L'Alacantí
	Acuerdo Territorial en Materia de Empleo y Desarrollo Local en Elche
	Estrategia Territorial y Empleo. Vega Baja

Fuente: elaboración propia.

Elaboración de monografías temáticas

El Laboratorio Territorial para el Empleo ha permitido la realización de varios informes relacionados con el mercado laboral valenciano, resultado de atender a escenarios determinados y a las oportunidades de ampliar el conocimiento. Dichos informes técnicos han sido editados con posterioridad, lo que ha facilitado su difusión. Nos referimos al estudio de la industria valenciana, en el que se realizó

un diagnóstico del mercado laboral, con una visión territorial (Hermosilla, 2019b). De la misma manera se abordó a petición de Labora-GVA un análisis de la jornada laboral y las oportunidades de reducirla de 5 a 4 jornadas semanales (Hermosilla et al., 2021). Se trata de una aproximación al actual escenario de jornada laboral, y las posibilidades de adecuar las necesidades empresariales con la reducción de jornadas en el trabajo. Una tercera investigación se dirigió al estudio de los impactos del COVID-19 en el mercado laboral, confeccionado por los equipos universitarios y los cuadros técnicos de los PTE. Se trata de un proyecto coral, un referente para los estudios territoriales que pretendan el conocimiento de qué procesos se han derivado de la crisis ligada al COVID-19, así como las acciones de mejora que se fueron introduciendo en el sistema económico y social para la mejora del mercado laboral (Hermosilla, 2022a).

Los proyectos experimentales y la evaluación de sus resultados

Una función abordada por el Laboratorio Territorial es la evaluación de las políticas públicas que forman parte del programa Avalem Territori, desde 2017. En particular, y a petición de Labora-GVA, los equipos universitarios han realizado sistemáticamente una evaluación de los resultados de los proyectos experimentales mediante un sistema de indicadores, muy elaborado a partir de la participación, además de los PTE. Se realizó previamente un avance, que permitió identificar la complejidad del cometido, así como la oportunidad de considerar determinadas variables (Hermosilla, 2019c).

En el marco del programa Avalem Territori se han efectuado diversas convocatorias de subvenciones destinadas a fomentar los acuerdos territoriales en materia de empleo y desarrollo local sostenible, a través de la ejecución de proyectos experimentales. Se trata de programas de carácter innovador, con actuaciones en el ámbito del emprendimiento, la economía social o la empleabilidad. Su principal objetivo es dar respuesta a las necesidades del territorio de cada PTE. En este sentido, se trata de proyectos adaptados a las singularidades territoriales, teniendo en cuenta su resiliencia, los recursos existentes, así como los actores y su capacidad de innovación (Labora, 2022e).

El sistema de indicadores para evaluar los proyectos experimentales se caracteriza por una estructura dual, conformada por valores cualitativos y cuantitativos. Los primeros se distribuyen en tres bloques: a) la evaluación como proceso; b) la evaluación como aplicación al territorio; y c) la consecución de los ODS. El referido segundo bloque se desglosa, a su vez, en varios apartados: mejora de las competencias personales, implementación de actividades económico-productivas, desarrollo del sector terciario avanzado, configuración de redes territoriales, consecución de innovaciones y aspectos vinculados con la calidad del empleo. Estos indicadores cualitativos están constituidos por diversas afirmaciones. Para cada una de estas, los PTE señalan su grado de acuerdo o desacuerdo mediante una escala de 1 a 5. Además, se incluye la opción de “no aplica” para aquellos aspectos que no se contemplen en el proyecto experimental. En el apartado de calidad del empleo las respuestas disponibles son únicamente de “sí” o “no”.

Los indicadores cuantitativos se estructuran en valores absolutos y relativos. Los absolutos están constituidos por diversas temáticas: personas usuarias o beneficiarias de los proyectos experimentales, realización de jornadas y encuentros, gestión de demanda y oferta de empleo, gobernanza, empresas y

autónomos, difusión y comunicación, valoración de las personas usuarias y digitalización. En referencia a los indicadores relativos, se proponen varios índices mediante la combinación de variables. Los PTE cumplimentan únicamente aquellos indicadores cuantitativos para los que dispongan datos. Como pioneros, el Pacto Local por el Empleo Castelló de la Plana y el Pacte Territorial per al Desenvolupament Local i l'Ocupació Plana Alta Nord han hecho pruebas piloto de aplicación del sistema de indicadores con acompañamiento del equipo de la UJI.

Los análisis de la innovación territorial: una radiografía de la estructura socioeconómica valenciana

Entre los estudios técnicos abordados por el Laboratorio Territorial del Mercado Laboral, mediante la participación de los equipos universitarios, se han acometido varias investigaciones destinadas a identificar los procesos que actúan sobre la innovación de sectores económicos determinados en territorios concretos. El objetivo de estos estudios es doble. Por una parte, como se ha apuntado, la caracterización de la innovación territorial, diferenciando aquellos factores comunes a los sectores económicos de aquellos otros que están vinculados con el territorio. Por otra parte, la divulgación y la difusión científica de esos procesos cuyo denominador común es la innovación, entre los PTE. Se pretende que las experiencias de éxito sirvan de referencia para otros territorios. Para facilitar dicha divulgación, los resultados de las investigaciones están editadas (Hermosilla, 2020b, 2021, 2022b, 2022c, 2022d).

Los trabajos se iniciaron en 2019. Para entonces, se acordó con Labora-GVA abordar unos estudios sectoriales, para territorios identificados con estos. En agricultura se analizó la oleicultura del Maestrat castellonense (Universitat Jaume I de Castelló), la viticultura de Requena-Utiel (Universitat de València) y la horticultura del Bajo Segura (Universidad de Alicante). En industria se decidió estudiar la cerámica de Castelló (UJI), el textil de la Vall d'Albaida-Alcoià (UV) y la Foia de Castalla (UA). En turismo, se optó por investigar las tres modalidades del modelo turístico valenciano: el cultural, en Els Ports de Morella (UJI); el urbano, en Valencia capital (UV); y el sol y playa, en la Marina Alta (UA).

En la siguiente anualidad, 2020, se abordó la citricultura de la Ribera del Xúquer (UV), la viticultura del Alto y Medio Vinalopó (UA) y la citricultura de la Plana (UJI), para el sistema agrícola. En los sectores industrial y terciario avanzado, se analizó el automóvil de la Ribera Baixa (UV), el distrito digital de Alicante y su área metropolitana (UA) y el sector agroalimentario artesanal, del interior de Castellón (UJI). Finalmente, el turismo fue objeto de estudio mediante el análisis de la actividad turística de los parques naturales de Penyagolosa (UJI), las Hoces del Cabriel (UV) y el carrascal de la Font Roja (UA).

En el año 2021 se acometieron estudios colectivos de las tres universidades en colaboración con cuadros técnicos de los PTE, orientados en el análisis de los procesos de innovación y su impacto en el mercado laboral, para sectores del patrimonio cultural, en concreto los bienes de interés cultural de la Comunitat Valenciana; y para actividades de la economía azul, localizadas en la totalidad del litoral. Además, se realizaron trabajos sobre el sector de la logística y el mercado laboral, en territorios de referencia, como Almussafes, Sagunt y el eje entre Riba-roja de Túria y Cheste (UV), el área urbana de Castellón (UJI) y la conurbación de Alicante-Elche (UA).

Durante el ejercicio 2022 persiste la línea de estudio de identificación de las relaciones entre el mercado laboral y los procesos de innovación en sectores determinados de la economía valenciana. Concretamente, se están abordando los trabajos relacionados con la economía de los cuidados, la digitalización del interior valenciano y, de nuevo, el sector logístico.

La formación de Avalem Territori

Durante el desarrollo del programa Avalem Territori, bajo el amparo del Laboratorio Territorial para el Empleo, se observaron unas necesidades formativas de los cuadros técnicos de los PTE, así como unas carencias de información relacionadas con el desarrollo del propio programa. Por ello, la Comisión de Seguimiento del Laboratorio Territorial decidió organizar unas jornadas formativas, de carácter anual, que tienen por objeto facilitar una formación específica de Avalem Territori. Se iniciaron en 2021. Se trata de nuevo de una iniciativa coral, que cuenta con la participación de los PTE y la colaboración de los actores territoriales, que facilita el intercambio de experiencias. Las jornadas están organizadas por los equipos de investigación de las universidades, y cuentan con el soporte logístico de ayuntamientos y de los propios PTE anfitriones. Las jornadas formativas tienen un carácter itinerante y pueden seguirse virtualmente. La media de asistentes por jornada supera el centenar.

Se han organizado 22 jornadas, 13 en 2021 y 9 en 2022, en los siguientes municipios (tabla 4):

Tabla 4. Jornadas formativas organizadas y programas en el marco del programa Avalem Territori

Temática	Fecha	Universidad coordinadora	Municipio	Pacto colaborador
Definición de Avalem Territori	1 de junio de 2021	UV	Alzira	Pacte territorial per a l'Ocupació en la Ribera
Definición de Avalem Territori	8 de junio de 2021	UA	Petrer	Consorcio Intermunicipal Pacto Territorial por el Empleo del Valle del Vinalopó
Definición de Avalem Territori	15 de junio de 2021	UJI	Soneja	Pacto Territorial por el Empleo y Desarrollo Local del Alto Palancia
Plan de comunicación de Avalem Territori	29 de junio de 2021	UV	Torrent	Acuerdo territorial por el empleo Horta Sud
Economía social	6 de julio de 2021	UJI	Cinctorres	Acuerdo Territorial para el empleo Els Ports
Proyectos experimentales	13 de julio de 2021	UA	Dénia	Acuerdo comarcal en materia de empleo y desarrollo local en la Marina Alta
Proyectos experimentales	20 de julio de 2021	UJI	Benicarló	Pacte Territorial per a l'Ocupació Maestrat Litoral
Proyectos experimentales	27 de julio de 2021	UV	Llíria	Acuerdo territorial por el Empleo Camp de Turia

Temática	Fecha	Universidad coordinadora	Municipio	Pacto colaborador
Gestión de fuentes de datos y geolocalización	29 de julio de 2021	UV	Valencia	Pacto para el Empleo en la ciudad de Valencia
Técnicas de participación	7 de septiembre de 2021	UA	Rojales	Acuerdo territorial para el empleo y desarrollo local de la Vega Baja
Innovación territorial	14 de septiembre de 2021	UV	Utiel	Acuerdo territorial por el empleo y desarrollo local de la Mancomunidad del Interior Tierra del Vino
Economía circular	21 de septiembre de 2021	UJI	Vall D'Uixó	Pacto territorial por el empleo de la Plana Baixa
Innovación territorial	28 de septiembre de 2021	UA	Alacant	Pacto Territorial por el Empleo de la Ciudad de Alicante
Avalem Territori 2017-2022: balance y valoración	24 de mayo de 2022	UV	Gandia	Acuerdo Territorial para la Ocupación y el Desarrollo de la comarca de la Safor
Innovación territorial y patrimonio cultural	7 de junio de 2022	UA	Elx	Acuerdo territorial de empleo en el término municipal de Elche
Innovación territorial y logística	21 de junio de 2022	UJI	Alcora	Pacto Municipis Ceràmics
Proyectos experimentales en la provincia de Valencia	30 de junio de 2022	UV	Sagunt	Pacto Territorial por el Empleo y Desarrollo Local del Camp de Morvedre
Proyectos experimentales	5 de julio de 2022	UA	Alcoi	Acuerdo Territorial por el empleo y el desarrollo local Alcoi-Ibi-Ontinyent (ACTAIO)
Proyectos experimentales	13 de julio de 2022	UJI	Castelló	Pacto Local por el Empleo Castelló de la Plana. CREA
Digitalización y territorio	14 de septiembre de 2022	UA	Alicante	Pacto Territorial por el Empleo de la Ciudad de Alicante
Economía social	21 de septiembre de 2022	UV	Villar del Arzobispo	Pacto por el Empleo en la Comarca de La Serranía
Indicadores de proyectos experimentales	27 de septiembre de 2022	UJI	Benicàssim	Pacto Plana Alta Nord

Fuente: elaboración propia.

El plan de comunicación de Avalem Territori

La comunicación de las tareas abordadas por el Laboratorio Territorial para el Empleo Valenciano está organizada en función de un plan diseñado para garantizar y mejorar la información generada por el desarrollo de Avalem Territori. En ese sentido, se llevan a cabo varias acciones con distintos formatos.

Una imagen corporativa común

Se diseñó una imagen corporativa común para el proyecto Avalem Territori (figura 2), de manera que hubiese una identificación del conjunto de acciones y tareas mediante una “marca paraguas”, Labora-Avalem Territori, y unos tonos cromáticos seleccionados previamente, los corporativos de Labora.

Figura 2. Imagen corporativa común del proyecto Avalem Territori



Fuente: elaboración propia.

El diseño de una página web

La página web del programa Avalem Territori refleja aquella información imprescindible para conocer la situación actual del Laboratorio Territorial. En ese sentido, recoge diversos apartados como la caracterización y las misiones de Avalem Territori, las publicaciones, la identificación e información básica de los PTE, de Labora-GVA, noticias actuales de las acciones de los PTE, informes técnicos no publicados, la información estadística mediante las tablas dinámicas y contactos. Se accede mediante www.avalemterritori.es (Labora, 2022a).

La elaboración y edición de un boletín digital

Desde 2021 se confecciona un boletín informativo, en formato digital, con una periodicidad bimensual. Está destinado a recoger la información más actualizada e interesante generada por las actividades de los treinta PTE, los equipos de las tres universidades participantes y de la entidad promotora, Labora-GVA. Se edita en las dos lenguas oficiales de la Comunitat Valenciana. Además, este boletín digital está alojado en la página web, de manera que se puede consultar cualquier número.

La elaboración de infografías por pacto territorial

A petición de Labora-GVA, las universidades, coordinadas por la Universitat de València, elaboran desde 2021 unas infografías que pretenden, mediante un diseño sencillo, atractivo y fácil de consultar, una divulgación efectiva del programa Avalem Territori. Dichas infografías están confeccionadas para

cada PTE y mantienen una estructura de contenidos similar: información estadística básica del PTE, caracterización del mercado laboral, principales estrategias del plan estratégico del PTE, identificación y valoración de los proyectos experimentales, algunos indicadores de seguimiento de Avalem Territori en el territorio de referencia y, finalmente, información general del pacto territorial: ayuntamientos, integrantes del pacto, imagen corporativa. Entre 2021 y 2022 se han diseñado y editado tres números, en valenciano y en castellano, para cada PTE.

Las ediciones de los resultados y los artículos

Finalmente, el plan de comunicación del Laboratorio Territorial se complementa con la edición de diversos trabajos realizados por los equipos universitarios, para Labora-GVA en el programa Avalem Territori, mediante la colaboración de cuadros técnicos de los PTE y la participación del Servicio de Publicaciones de la Universitat de València. Las publicaciones se publican en valenciano y en castellano (tabla 5).

Tabla 5. Las publicaciones realizadas en el marco del programa Avalem Territori. Se pueden obtener desde <https://avalemterritori.es/publicaciones/> (Labora, 2022d)

Título del libro	Año de publicación	Lengua	ISBN
<i>Guia pràctica per a la realització de diagnòstics territorials per al foment de l'ocupació</i>	2016	Valenciano	978-84-9133-050-9
<i>Guía práctica para la realización de diagnósticos territoriales para el fomento del empleo</i>	2016	Castellano	978-84-9133-049-3
<i>Territorio y empleo: Desarrollo territorial y mercado laboral valenciano</i>	2018	Castellano	978-84-4826-246-4
<i>Territori i ocupació: El desenvolupament territorial i el mercat laboral valencià</i>	2018	Valenciano	978-84-4826-245-7
<i>Estrategias territoriales y empleo valenciano</i>	2019	Castellano	978-84-4826-342-3
<i>Estratègies Territorials i Ocupació Valenciana</i>	2019	Valenciano	978-84-482-6345-4
<i>La Industria Valenciana: Una visión territorial del Mercado Laboral</i>	2019	Castellano	978-84-482-6344-7
<i>La Indústria Valenciana: Una visió territorial del Mercat Laboral</i>	2019	Valenciano	978-84-482-6347-8
<i>Proyectos experimentales y Territorio Valenciano: Evaluación de políticas públicas de Labora</i>	2019	Castellano	978-84-482-6343-0
<i>Projectes experimentals i Territori Valencià: Avaluació de polítiques públiques de Labora</i>	2019	Valenciano	978-84-482-6346-1
<i>Estrategias para el empleo desde el territorio valenciano</i>	2020	Castellano	978-84-9133-338-8
<i>Estratègies per a l'Ocupació des del Territori Valencià</i>	2020	Valenciano	978-84-482-6345-4
<i>La Innovación Territorial y el Empleo en la Comunidad Valenciana</i>	2020	Castellano	978-84-9133-311-1

Título del libro	Año de publicación	Lengua	ISBN
<i>La Innovació Territorial i l'Ocupació en la Comunitat Valenciana</i>	2020	Valenciano	978-84-9133-313-5
<i>La Innovación Territorial y el Empleo en la Comunitat Valenciana 2021</i>	2021	Castellano	978-84-9133-423-1
<i>La Innovació Territorial i l'Ocupació en la Comunitat Valenciana 2021</i>	2021	Valenciano	978-84-9133-424-8
<i>La reducción de la Jornada Laboral</i>	2021	Castellano y valenciano	978-84-9133-422-4
<i>Innovación territorial de la economía azul de la Comunidad Valenciana</i>	2022	Castellano y valenciano	978-84-9133-504-7
<i>La innovación territorial en el sector logístico valenciano</i>	2022	Castellano	978-84-9133-506-1
<i>La innovació territorial en el sector logístic valencià</i>	2022	Valenciano	978-84-9133-508-5
<i>El mercado laboral valenciano y el COVID-19. Una visión territorial</i>	2022	Castellano	978-84-9133-510-8
<i>El mercat laboral valencià i la COVID-19. Una visió territorial</i>	2022	Valenciano	978-84-9133-512-2
<i>Mercado laboral e innovación territorial en el patrimonio cultural valenciano</i>	2022	Castellano	978-84-9133-514-6
<i>Mercat laboral i innovació territorial al patrimoni cultural valencià</i>	2022	Valenciano	978-84-9133-516-0

Fuente: elaboración propia.

RESULTADOS. BALANCE DEL LABORATORIO TERRITORIAL

Una iniciativa oportuna, estratégica, innovadora, territorial

El Laboratorio Territorial para el Empleo Valenciano constituye una iniciativa de Labora-GVA de gran interés para las políticas de mejora de los mercados laborales, tanto respecto a la creación de empleo como a la mejora de la calidad de estos, reduciendo en lo posible la precarización.

El impulso de las políticas de empleo con una perspectiva territorial, esto es, atendiendo a las singularidades de cada PTE en función de los diagnósticos realizados, y haciendo hincapié en las oportunidades de aplicar las estrategias elaboradas por los propios cuadros técnicos de los PTE, constituye una iniciativa innovadora y oportuna. Como se ha podido corroborar estos últimos años, dichas políticas de empleo se complementan con otras que se fomentan desde otros ámbitos y departamentos del propio Gobierno valenciano, como la Agenda Valenciana Antidespoblamiento (AVANT) o la Agencia Valenciana de Fomento y Garantía Agraria, entre otros.

La planificación estratégica participada se ha configurado como un instrumento metodológico fundamental para el desarrollo del Laboratorio Territorial. Los PTE han contado desde 2017 con una estrategia común, coordinada, basada en las iniciativas desde el propio territorio, es decir, con un enfoque *bottom-up*.

Un programa con apoyo institucional y referencia de la gobernanza territorial

El Laboratorio Territorial para el Empleo es una realidad. El actual escenario se debe a la voluntad de la institución que ostenta la competencia de las políticas directas de fomento del empleo en la Comunitat Valenciana. Los presupuestos reservados para *Avalem Territori* durante los últimos años, desde 2016, constituyen una muestra de dicho apoyo por parte de *Labora-GVA*. El presupuesto concedido ha sido de 24,5 millones de euros para el desarrollo de 165 proyectos experimentales durante el periodo 2016-2021. De este modo, el presupuesto anual medio concedido a un PTE ha sido de 172.070 euros, y para cada proyecto experimental, de 148.761 euros.

Avalem Territori tiene como referente para su funcionamiento en la toma de decisiones un sistema basado en la participación de diversos actores del territorio, representados en los acuerdos de constitución de los PTE. De esta manera, los ayuntamientos, las mancomunidades en ocasiones, los cuadros técnicos, las asociaciones empresariales encabezadas por la Confederación Empresarial Valenciana (CEV), las organizaciones sindicales representadas por CC. OO. y UGT y las diferentes asociaciones y plataformas de la sociedad civil local participan de esas decisiones. Así mismo, *Labora-GVA* participa en ese proceso, liderándolo. La estructura creada constituye un modelo de gobernanza territorial, “valenciano”, en donde se observa un proceso de organización de las múltiples relaciones de la dimensión económica y social, que caracterizan las interacciones entre los diversos actores del territorio. La presencia de los PTE en más del 80 % del territorio de la Comunitat Valenciana es un argumento más del éxito del Laboratorio Territorial.

Un programa con contrastados avances

A lo largo del periodo de vigencia del Laboratorio Territorial para el Empleo Valenciano (2017-2022) se han alcanzado progresos en las diversas funciones del programa *Avalem Territori*. Sirvan de testimonio las siguientes afirmaciones:

- a) Hay en la actualidad 30 PTE, que aglutinan a 426 municipios, y aproximadamente un 80 % del territorio de la Comunitat Valenciana.
- b) La totalidad de los PTE cuentan con su diagnóstico territorial y su plan estratégico participado, adaptado a sus singularidades y pretensiones.
- c) Como consecuencia de la elaboración de dichos diagnósticos, se tiene un conocimiento próximo y detallado de los mercados laborales locales.
- d) Se han ido configurando unas redes territoriales fundamentadas en estrechas relaciones económicas, sociales y políticas, entre los actores de los PTE.
- e) Los PTE han demostrado en estos años una enorme capacidad de adaptación y respuesta a situaciones de crisis. Ha sido evidente la resiliencia mostrada durante y después de la pandemia-crisis del COVID-19.

- f) Se han desarrollado 165 proyectos experimentales durante el periodo 2016-2021, con unos resultados muy significativos, con un importe concedido de aproximadamente 24,5 millones de euros y liquidado de 18,1 millones de euros.
- g) Se ha generado conocimiento en torno a los procesos de innovación territorial, en diversos sectores básicos del mercado laboral, lo que permite identificar cuáles son las claves de mejora de la competitividad valenciana.
- h) El sistema formativo implantado ha mejorado los conocimientos de Avalem Territori, así como de los logros de los proyectos experimentales, mediante el intercambio de experiencias por parte de los técnicos de los PTE. La totalidad de ellos han participado en el programa formativo. Se han beneficiado más de 250 técnicos y técnicas entre las dos campañas organizadas (2021-2022).

Mejoras del Laboratorio Territorial Valenciano

Las próximas anualidades serán decisivas para el futuro del Laboratorio Territorial; una vez superadas las primeras fases, que han consistido en establecer las bases de su desarrollo, sería conveniente adoptar algunas mejoras dirigidas a corregir algunas disfunciones observadas:

- a) Los proyectos “más experimentales”, con unos plazos máximos de experimentalidad. Sería conveniente diseñar y proponer, además, proyectos de otras modalidades y naturaleza.
- b) Las contrataciones del cuerpo técnico de los PTE, con más duración, de manera que permita la estabilidad de los equipos de trabajo. La falta de continuidad laboral de los técnicos y técnicas de los PTE dan lugar a la paralización parcial entre un proyecto experimental y el siguiente.
- c) El impulso de las redes territoriales que sustentan los PTE, mediante unas relaciones más intensas entre los actores y sus interacciones. Se debe incentivar más la participación de los actores territoriales, aunque el camino realizado es muy positivo.
- d) Incentivos para proyectos de colaboración y experiencias entre PTE, en particular, entre pactos de similares características (urbanos, industriales, rurales, despoblación). Es posible el desarrollo de iniciativas comunes que beneficien a más territorios.
- e) El plan de comunicación precisa de una actualización en relación con las redes sociales. No se han alcanzado los niveles de difusión previstos cuando se diseñó dicho plan. Actualmente, es fundamental participar de dichas redes para tener informados especialmente a los diversos colectivos que participan del programa Avalem Territori.

CRITERIO PARA EL ORDEN DE FIRMA Y CONTRIBUCIÓN DE LOS AUTORES Y AUTORAS

Los autores y autoras declaran que no existe ningún conflicto de interés en relación con la publicación de este artículo. Para su elaboración, el autor principal decidió el objeto de estudio, planteó el establecimiento del enfoque de la investigación y de su estructura, y se encargó de la redacción junto con el segundo autor y la tercera autora. Estos tres autores han participado además en la discusión de los resultados, en las tareas de documentación y en la realización de figuras. El cuarto autor y la quinta autora se han encargado de la realización de correcciones en el texto, han colaborado en actividades de participación y han realizado aportaciones y sugerencias de contenido.

REFERENCIAS

- Comisión Europea. (2010). *Europa 2020. Una estrategia para un crecimiento inteligente, sostenible e integrador*. Bruselas: Comisión Europea. <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/PDF/?uri=CELEX:52010DC2020&from=ES>
- Esteban, J. (2021). *El ecosistema en la gestión de recursos en desarrollo local. Contextos territoriales y análisis del perfil profesional del técnico/a en la provincia de Alicante* [Trabajo de fin de máster]. Universidad de Alicante. <https://rua.ua.es/dspace/handle/10045/119011>
- Farinós, J. (2005). Nuevas formas de gobernanza para el desarrollo sostenible del espacio relacional. *Ería*, 67, 219-235. <https://reunido.uniovi.es/index.php/RCG/article/view/1514>
- Farinós, J. (2008). Gobernanza territorial para el desarrollo sostenible: estado de la cuestión y agenda. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 46, 11-32. <https://www.bage.age-geografia.es/ojs/index.php/bage/article/view/668>
- Farinós, J. & González, M. (2021). La gobernanza territorial como concepto, proceso y resultado. En Romero, A. & Alejo, A. (dirs.). *Panorama de la Gobernanza. Perspectivas y Retos para su Estudio en Iberoamérica* (pp. 147-168). Valencia: Tirant lo Blanch.
- Gallego, J. R. & Pitxer, J. V. (2009). Políticas locales participativas y desarrollo territorial. Los pactos territoriales por el empleo en el País Valenciano. *Arxius de Ciències Socials*, 21, 21-36. <https://roderic.uv.es/handle/10550/19416>
- Gallego, J. R. & Pitxer, J. V. (2012). La economía política de la concertación social territorial en España y la inclusión/exclusión de la economía social en un contexto de crisis. Análisis especial de los Pactos Territoriales en el País Valenciano. *CIRIEC España: revista de economía pública, social y cooperativa*, 76, 127-157. <https://roderic.uv.es/handle/10550/81394>
- Hermosilla, J. (dir.) (2016). *Guía práctica para la realización de diagnósticos territoriales para el fomento del empleo*. Valencia: Universitat de València.
- Hermosilla, J. (dir.) (2018). *Territorio y empleo. Desarrollo territorial y mercado laboral valenciano*. Valencia: Universitat de València.
- Hermosilla, J. (dir.) (2019a). *Estrategias territoriales y empleo valenciano*. Valencia: Universitat de València.
- Hermosilla, J. (dir.) (2019b). *La industria valenciana. Una visión territorial del mercado laboral*. Valencia: Universitat de València.

- Hermosilla, J. (dir.) (2019c). *Proyectos Experimentales y territorio valenciano. Evaluación de políticas públicas de Labora*. Valencia: Universitat de València.
- Hermosilla, J. (dir.) (2020a). *Estrategias para el empleo desde el territorio valenciano*. Valencia: Universitat de València.
- Hermosilla, J. (dir.) (2020b). *La innovación territorial y el empleo en la Comunidad Valenciana*. Valencia: Universitat de València.
- Hermosilla, J. (dir.) (2021). *La innovación territorial y el empleo en la Comunidad Valenciana 2021*. Valencia: Universitat de València.
- Hermosilla, J. (dir.) (2022a). *El mercado laboral valenciano y el COVID-19. Una visión territorial*. Valencia: Universitat de València.
- Hermosilla, J. (dir.) (2022b). *Innovación territorial de la economía azul de la Comunidad Valenciana*. Valencia: Universitat de València.
- Hermosilla, J. (dir.) (2022c). *La innovación territorial en el sector logístico valenciano*. Valencia: Universitat de València.
- Hermosilla, J. (dir.) (2022d). *Mercado laboral e innovación territorial en el patrimonio cultural valenciano*. Valencia: Universitat de València.*
- Hermosilla, J., Giner, J. M., Budí, V., Fernández, M., & Ortega, J. (2021). *La reducción de la Jornada Laboral. Aportaciones para el debate*. Valencia: Universitat de València.
- Labora. (2022a). Avalem Territori. <https://avalemterritori.es>
- Labora. (2022b). Pactos por el Empleo. <https://avalemterritori.es/es/acuerdos-territoriales/pactos-por-el-empleo>
- Labora. (2022c). Programa Avalem Territori-LABORA. <https://avalemterritori.es/es/labora>
- Labora. (2022d). Publicaciones Avalem Territori. <https://avalemterritori.es/publicaciones>
- Labora. (2022e). Valoración Proyectos Experimentales. <https://avalemterritori.es/es/misiones/valoracion-de-proyectos-experimentales>
- Lois, R. C., Miramontes, Á., Piñeiro, Á., & Rodríguez, R. (2005). Los pactos territoriales a favor del empleo en España. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 39, 335-360. <https://bage.age-geografia.es/ojs/index.php/bage/article/view/508>
- Parreño, V., Vércher, N., & Escribano, J. (2016). Los pactos territoriales por el empleo. En Noguera, J. (ed.). *La visión territorial y sostenible del desarrollo local. Una perspectiva multidisciplinar* (pp. 259-273). Valencia: Universitat de València.

* En las obras colectivas dirigidas por Jorge Hermosilla, han participado los siguientes autores y autoras:

José Vicente Aparicio Vayá (UV), Ghaleb Fansa (UV), Mónica Fernández Villarejo (UV), Emilio Iranzo García (UV), Sandra Mayordomo Maya (UV), Joan Carles Membrado Tena (UV).
 Vicente Budí (UJI), Luisa Alama (UJI), Juan José Rubert (UJI), Luis Callarisa (UJI).
 Nuria Grané (UA), Antonio Martínez Puche (UA), José Miguel Giner (UA), Víctor Climent (UA), Juan López (UA), María Jesús Santa María (UA), Eva María Silvestre (UA).

Romero, J. (2005). El gobierno del territorio en España. Balance de iniciativas de coordinación y cooperación territorial. *Boletín de la Asociación de Geógrafos Españoles*, 39, 59-86. <https://bage.age-geografia.es/ojs/index.php/bage/article/view/499>

Cómo citar este artículo:

Hermosilla Pla, J., Fansa, G., Mayordomo Maya, S., Aparicio Vayà, J. V., & Fernández Villarejo, M. (2023). Gobernanza territorial y planificación estratégica participada en el mercado laboral: el Laboratorio Territorial para el Empleo Valenciano. *Cuadernos de Geografía*, 110, 263-287.

<https://doi.org/10.7203/CGUV.110.25366>



Esta obra está bajo una licencia de Creative Commons Reconocimiento-NoComercial-SinObraDerivada 4.0 Internacional.

